

34-я
книга серии

ПОЛНЫЙ ЗАЧЕТ

ШПАРГАЛКА ПО МЕЖДУНАРОДНОМУ ПРАВУ



Всё выучить -
жизни не
хватит!!! :))



Аллель

ПОЛНЫЙ ЗАЧЕТ

О. В. Аблезгова, Е. Е. Лукин

ШПАРГАЛКА ПО МЕЖДУНАРОДНОМУ ПРАВУ

Ответы на экзаменационные билеты

Министерство образования ^{не} рекомендует

Москва
Алель-2000



УДК 34
ББК 67.412я73
А15

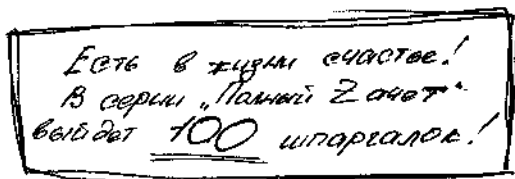
Аблезгова О.В., Лукин Е.Е.

д15 Шпаргалка по международному праву: Ответы на экзаменационные билеты. — М.: Аллель-2000, 2005. — 64 с. — (Полный зачет). ISBN 5-9661-0034-9

Все выучить — жизни не хватит, а экзамен сдать надо. Это готовая «шпора», написанная реальными преподавами. Здесь найдешь все необходимое по *Международному праву*, а остальное — дело техники.

Ни пуха, ни пера!

УДК 34
ББК 67.412я73



Аблезгова Олеся Викторовна, Лукин Евгений Евгеньевич

ШПАРГАЛКА ПО МЕЖДУНАРОДНОМУ ПРАВУ

Ответы на экзаменационные билеты

Подписано в печать 06.12.2004. Формат 84Г108¹/з2-

Гарнитура «PragmaticaCondC». Печать офсетная.

Усл. печ. л. 3,36. Тираж 6000 экз. Заказ № 1787

Отпечатано в ОАО «Владимирская офсетная типография»,

600036, г. Владимир, ул. Благодравова, 3.

По вопросам приобретения обращайтесь в **книготорг «Юрайт»**

Тел.: (095) 744-00-12. E-mail: sales@urait.ru, www.urait.ru

Покупайте наши книги:

- в нашем офисе: 105037 Москва, городок им. Баумана, д. 3, корп. 4, стр. 10;
- через службу «Книга-почтой»: 105037 Москва-37, а/я «Книга-почтой»;
- через Интернет-магазин: www.books.urait.ru; e-mail: books@books.urait.ru.

ISBN 5-9661-0034-9

© Аблезгова О.В., Лукин Е.Е., 2005

© ООО «Аллель-2000», 2005

Содержание

1. Понятие и функции международного права. Система международного права	5
2. Соотношение международного публичного и частного права	5
3. Понятие и классификация норм международного права	5
4. Понятие и виды источников международного права	7
5. Основные принципы международного права	7
6. Принцип неприменения силы и угрозы силой	7
7. Принцип разрешения международных споров мирными средствами	9
8. Принцип невмешательства в дела, входящие во внутреннюю компетенцию государств	9
9. Принцип обязанности государств сотрудничать друг с другом	9
10. Принцип равноправия и самоопределения народов	11
11. Принцип суверенного равенства государств	11
12. Принцип добросовестного выполнения обязательств по международному праву	11
13. Принцип нерушимости государственных границ	13
14. Принцип территориальной целостности государств	13
15. Принцип уважения прав человека и основных свобод	13
16. Понятие субъектов международного права	15
17. Международная правосубъектность государств. Государственный суверенитет	15
18. Международная правосубъектность наций и народов	15
19. Международные организации	17
20. Понятие и сущность признания государств	17
21. Признание правительств. Признание de jure и de facto	17
22. Понятие и сущность правопреемства государств	19
23. Территория в международном праве. Виды правового режима территорий	19
24. Государственная территория	19
25. Государственные границы	21
26. Международные реки	21
27. Правовой режим Арктики	21
28. Правовой режим Антарктики	23
29. Международно-правовые вопросы гражданства	23
30. Правовое положение граждан РФ за границей	23
31. Правовое положение иностранных граждан и лиц без гражданства	25
32. Правовое положение беженцев	25
33. Право убежища	25
34. Правовое положение трудящихся мигрантов	27
35. Понятие международного договора. Классификация международных договоров	27
36. Заключение международного договора	27
37. Вступление в силу международного договора	29
38. Недействительность международных договоров	29
39. Международные конференции как средство многосторонней дипломатии	29
40. Понятие и классификация международных организаций	31
41. Организация Объединенных Наций - цели и принципы	31
42. Организация Североатлантического договора (НАТО)	31
43. Европейский Союз	33
44. Совет Европы	33
45. Организация по безопасности и сотрудничеству в Европе	33
46. Международно-правовая ответственность - понятие и виды	35
47. Формы реализации международно-правовой ответственности	35
48. Понятие средств мирного разрешения споров	35
49. Переговоры и консультации, добрые услуги и посредничество	37
50. Международный арбитраж	37
51. Международные суды	37
52. Международный суд ООН	39
53. Понятие и функции дипломатического представительства	39
54. Иммунитеты и привилегии дипломатического представительства	39
55. Консульские функции	41

56. Консульские привилегии и иммунитеты	41
57. Понятие права международной безопасности	41
58. Всеобщая и региональная безопасность	43
59. Разоружение. Меры контроля за разоружением	43
60. Международное гуманитарное право	43
61. Участники международных конфликтов	45
62. Правовое регулирование окончания военных действий и состояние войны	45
63. Понятие международной борьбы с преступностью	45
64. Борьба с международным терроризмом	47
65. Преступления международного характера	47
66. Международная защита прав человека как отрасль международного права	47
67. Система прав и свобод человека и гражданина	49
68. Механизмы международного контроля за соблюдением прав человека	49
69. Защита прав человека в законодательстве РФ	49
70. Понятие международного права массовой информации	51
71. Отраслевые принципы международного права массовой информации	51
72. Международный статус журналиста	51
73. Международное морское право - правовой режим внутренних вод и территориального моря	53
74. Исключительная экономическая зона, континентальный шельф, открытое море	53
75. Международное воздушное право - международные полеты в пределах государственной территории, полеты над открытым морем	53
76. Правовой статус воздушного судна и экипажа	55
77. Международные авиационные организации	55
78. Международное космическое право - правовой режим космического пространства и небесных тел	55
79. Правовой статус космических объектов и космонавтов	57
80. Международные космические организации	57
81. Международно-правовая охрана окружающей среды: понятие и принципы	57
82. Международные договоры по охране окружающей среды	59
83. Понятие и источники международного ядерного права	59
84. Международное экономическое право	59
85. Международно-правовое сотрудничество в области валютных и финансовых отношений	61
86. Международное транспортное право	61
87. Международное таможенное право	61
88. Международно-правовое регулирование туризма и туристических услуг	63
89. Международно-правовое сотрудничество в области науки и техники	63
90. Международно-правовое сотрудничество в области культуры	63

1. ПОНЯТИЕ И ФУНКЦИИ МЕЖДУНАРОДНОГО ПРАВА. СИСТЕМА МЕЖДУНАРОДНОГО ПРАВА

Международное право - система норм, регулирующих межгосударственные отношения, созданные их участниками. Эта специфическая система отличается от системы, которая образуется нормами внутргосударственного права.

Международное право состоит из норм, индивидуальных дозволений, предписаний и запретов, регулирующих межгосударственные отношения, которые называют индивидуальными международно-правовыми установками и содержатся в международных договорах, а также в имеющих обязательную силу решениях международных конференций.

Международное право нередко рассматривается как особая правовая система. Здесь наиболее важную часть международного права составляют действующие и осуществляемые нормы. Особое значение имеет их осуществление, т.е. международно-правовая практика, которая наполняет нормы реальным содержанием. Возможны случаи, когда практика применения какой-либо нормы международного права приводит к возникновению новой, более конкретной нормы или обычоевения. Примером может служить правило, согласно которому воздержание при голосовании постоянного члена Совета Безопасности ООН не считается применением так называемого права вето. В Уставе ООН это правило не предусмотрено, но оно сложилось как международно-правовая норма в практике Совета Безопасности.

Функции международного права:

1) координирующая - в нормах международного права отражаются общепризнанные для государств стандарты поведения в различных областях взаимоотношений;

2. СООТНОШЕНИЕ МЕЖДУНАРОДНОГО ПУБЛИЧНОГО И ЧАСТНОГО ПРАВА

Международное публичное право и международное частное право тесно связаны между собой. Международное публичное право представляет собой самостоятельную правовую систему. Нормы международного публичного и международного частного права направлены на создание правовых условий всестороннего развития международного сотрудничества в различных областях. Международное частное право представляет собой совокупность норм, регулирующих частноправовые отношения, имеющие международный характер.

Различие между международным публичным и международным частным правом может быть проведено по следующим основаниям:

- 1) по содержанию регулируемых отношений общественные отношения, регулируемые международным публичным правом, носят межгосударственный характер. Отличительной их особенностью является специфическое качество, присущее их основному субъекту (государству), - суверенитет. Международное частное право регулирует отношения, складывающиеся между иностранными физическими и юридическими лицами, между физическими и юридическими лицами и иностранным государством в неполитической сфере;
- 2) по субъектам отношений - основными субъектами международного публичного права являются государства, а основными субъектами международного частного права выступают физические и юридические лица;
- 3) по источникам - источниками международного публичного права являются международные договоры, международно-правовые обычаи, акты международных организаций и акты международных

3. ПОНЯТИЕ И КЛАССИФИКАЦИЯ НОРМ МЕЖДУНАРОДНОГО ПРАВА

Норма международного права - правило поведения, которое признается государствами и другими субъектами международного права в качестве общеобязательного. Нормы международного права следует отличать от так называемых обыкновений, или норм международной вежливости (международной морали), которые соблюдаются субъектами международного права во взаимных отношениях. Если международно-правовые нормы - это юридически обязательные правила поведения, то обыкновения (или нормы) международной вежливости лишены качества юридически обязательных. Нарушение норм международного права дает основание для международно-правовой ответственности, а нарушение обыкновений такой ответственности не влечет. К нормам международной вежливости относится большинство правил дипломатического этикета.

Содержание норм международного права составляют права и обязанности, которыми наделяются государства и другие субъекты международного права. Вступая в отношения между собой, субъекты международного права реализуют свои права и соблюдают обязанности, устанавливаемые международно-правовыми нормами.

Исходя из содержания международно-правовой нормы субъект международного права может судить как о своем возможном и должном поведении, так и о возможном и должном поведении других субъектов международного права. Международно-правовая норма упорядочивает поведение участников международных отношений, т.е. выполняет регулиющую роль во взаимоотношениях субъектов международного права.

Нормы международного права классифицируются по различным основаниям:

1) по действию в отношении круга участников международно-правовых отношений:

а) универсальные - регулируют отношения всех субъектов международного права и составляют общее международное право;

б) партикулярные (действующие среди ограниченного круга участников) - локальные (или региональные) нормы, хотя они могут регулировать отношения двух или нескольких государств, не только расположенных по соседству либо в одном регионе, но и находящихся в различных частях мира.

2) по способу (методу) правового регулирования:

а) диспозитивные - норма, в рамках которой субъекты международного права могут сами определять свое поведение, взаимные права и обязанности в конкретных правоотношениях в зависимости от обстоятельств;

б) императивные - нормы, которые устанавливают четкие, конкретные пределы определенного поведения. Субъекты международного права не могут по своему усмотрению изменять объем и содержание прав и обязанностей, предусмотренных императивными нормами.

Международная практика XX столетия характеризуетя тем, что среди императивных норм стали выделяться нормы *jus cogens*. В соответствии со ст. 53 Венской конвенции о праве международных договоров под нормой *jus cogens* (императивной нормой) понимается норма общего международного права, принимаемая и признаваемая международным сообществом государств в целом как норма, отклонение от которой недопустимо; она может быть изменена только последующей нормой такого же характера.

конференций, в то время как источники международного частного права - внутреннее законодательство каждого государства, международные договоры, международно-правовые обычаи и судебные прецеденты;

4) в состав международного частного права входят нормы двух видов: материально-правовые (непосредственно устанавливающие права и обязанности) и коллизионные (отсылающие к национальному праву конкретного государства);

5) порядок рассмотрения споров - в международном публичном праве споры разрешаются либо на государственном уровне (межгосударственные споры), либо в специализированных органах по защите прав человека (споры, касающиеся нарушений в области прав человека);

6) международное частное право, в отличие от международного публичного права и национально-правовых систем, не составляет особую правовую систему. Правовые нормы, регулирующие международные межгосударственные невластные отношения, являющиеся объектом международного частного права, по своему источнику находятся как в национальном праве различных государств, так и в международном публичном праве.

Отграничение международного частного права от международного публичного права не носит абсолютного характера. Тесная связь международного частного и международного публичного права вытекает из того, что в международном частном праве речь идет хотя и не о межгосударственных отношениях, но все же о таких отношениях, которые имеют место в международной жизни. Отсюда ряд основных начал международного публичного права имеют определяющее значение и для международного частного права.

2) регулирующая - установление государствами четких правил поведения в соответствующих областях взаимодействия;

3) обеспечивающая - принятие норм, побуждающих государства соблюдать международные обязательства;

4) охранительная - защита законных прав и интересов государства.

Система международного права - это объективно существующая целостность внутренне взаимосвязанных элементов: общепризнанных принципов международного права, договорных и обычно-правовых норм, отраслей и институтов международного права. В этой системе имеют место и резолюции международных организаций, решения арбитражных и судебных органов международного права.

Общепризнанные принципы международного права - это концентрированно выраженные и обобщенные общепризнанные нормы поведения субъектов международных отношений по поводу наиболее важных вопросов международной жизни.

Отрасли международного права регулируют крупные «блоки» международных отношений определенного вида и представляют собой совокупность международно-правовых институтов и норм, регламентирующих обособленные отношения, отличающиеся качеством своеобразием.

Международно-правовой институт - это группа норм и принципов, регулирующих определенную область правоотношений (институт признания государств, институт международной ответственности). И подотрасли, и институты международного права являются его неотъемлемой составной частью.

4. ПОНЯТИЕ И ВИДЫ ИСТОЧНИКОВ МЕЖДУНАРОДНОГО ПРАВА

Термин «источники») в правовой литературе употребляется во многих значениях: как совокупность объективно существующих условий (обстоятельств), порождающих право; как юридические формы, в которых закрепляются правила поведения; как литературные источники, содержащие необходимые сведения о праве.

В международно-правовой литературе утвердилось двойное употребление термина «источник»:

- 1) в широком, или материальном, смысле под источниками имеют в виду условия материальной жизни человеческого общества, которые и порождают право;
- 2) в узком, или формально-юридическом, смысле под источниками понимают различные формы, в которых субъекты международного права закрепляют согласованные правила собственного поведения в ходе общения между собой.

В последнем случае источники международного права принято делить на основные и вспомогательные. К числу основных относят международные договоры и международно-правовые обычаи.

Международный договор - международное соглашение, заключенное субъектами международного права в письменной форме и регулируемое международным правом независимо от того, содержится ли такое соглашение в одном документе, в двух или нескольких связанных между собой документах, а также независимо от его конкретного наименования.

Международный договор является основным источником международного права и важным инструментом осуществления внешней функции государств. На основе международных договоров учреждаются и функционируют межгосударственные организации. Изменения, которые происходят в праве международ-

5. ОСНОВНЫЕ ПРИНЦИПЫ МЕЖДУНАРОДНОГО ПРАВА

Основные принципы международного права - это концентрированно выраженные и обобщенные общепризнанные правила поведения субъектов международных отношений, возникающие как результат общественной практики по поводу наиболее важных вопросов международной жизни.

Они представляют собой наиболее общее выражение установившейся практики международных отношений. Принцип международного права - это норма международного права, имеющая обязательный характер для всех субъектов.

От принципов права следует отличать **принципы правосознания** - субъективные представления людей, общественных движений, политических партий о том, как должны регулироваться те или иные общественные отношения. **Принцип права** - это нормативное отражение объективного порядка вещей, общественной практики, закономерностей общественного развития, а не субъективные представления об этих процессах.

Соблюдение принципов международного права является строго обязательным.

Принципы международного права формируются обычным и договорным путем. Они выполняют одновременно **три функции**:

- 1) способствуют стабилизации международных отношений, ограничивая их определенными нормативными рамками;
- 2) закрепляют все новое, что появляется в практике международных отношений;
- 3) способствуют развитию международных отношений.

Характерной особенностью принципов международного права является их **универсальность**, т. е. все

субъекты международного права обязаны строго

6. ПРИНЦИП НЕПРИМЕНЕНИЯ СИЛЫ И УГРОЗЫ СИЛОЙ

Демократизация международных отношений с неизбежностью приводит к ограничению применения силы и угрозы силой. Впервые эта объективная закономерность была закреплена в качестве принципа международного права в Уставе ООН, выработанном в период освободительной борьбы против фашизма и отразившем демократические устремления и надежды народов на справедливое послевоенное устройство международных отношений. Согласно п. 4 ст. 2 Устава «все члены Организации Объединенных Наций воздерживаются в их международных отношениях от угрозы силой или ее применения как против территориальной неприкосновенности или политической независимости любого государства, так и каким-либо другим образом, несовместимым с целями Объединенных Наций».

Обязанность неприменения силы распространяется на все государства, поскольку поддержание международного мира и безопасности требует, чтобы все государства, а не только члены ООН, придерживались в отношениях друг с другом указанного принципа.

Согласно Уставу ООН запрещается не только применение вооруженной силы, но и невооруженное насилие, которое носит характер противоправного применения силы. **Термин «сила»**, содержащийся в п. 4 ст. 2 Устава, как и сам принцип, не может рассматриваться изолированно, а должен толковаться во всей совокупности прав и обязанностей государств, определенных Уставом. В заключительном акте ОБСЕ (раздел, касающийся претворения в жизнь согласованных принципов) прямо указывается, что государства-участники будут «воздерживаться от всех проявлений силы с целью принуждения другого государства-участника», «воздерживаться от любого акта экономического принуждения».

Все это, бесспорно, свидетельствует о том, что современное международное право запрещает противоправное применение силы в любом ее проявлении.

Принцип неприменения силы предусматривает прежде всего запрещение агрессивных войн. Согласно «Определению агрессии 1974 г.» применение государствами вооруженной силы первым может быть квалифицировано как **агрессивная война**, которая является международным преступлением и порождает международно-правовую ответственность государств и международную уголовную ответственность виновных индивидов. В послевоенные годы в содержание принципа была включена и обязанность государств воздерживаться от пропаганды агрессивной войны.

Кроме понятия агрессии, международное право выделяет понятие «вооруженное нападение». При всем сходстве действий государств в обоих случаях юридические последствия при их совершении могут быть различными, поскольку Совет Безопасности Организации Объединенных Наций может квалифицировать в качестве агрессии действия, не связанные с непосредственным вооруженным нападением.

Нарушением принципа неприменения силы следует также считать насильственные действия в отношении международных демаркационных линий и линий перемирия, блокаду портов или берегов государства, любые насильственные действия, препятствующие народам осуществить законное право на самоопределение, а также ряд других насильственных действий.

соблюдать принципы, поскольку любое их нарушение будет с неизбежностью затрагивать законные интересы других участников международных отношений, поэтому принципы международного права являются критерием законности всей системы международно-правовых норм. Действие принципов распространяется даже на те области отношений субъектов, которые по каким-либо причинам не урегулированы конкретными нормами. Принципы являются фундаментом международного правопорядка.

Основные принципы международного права зафиксированы в Уставе Организации Объединенных Наций. Принципы Устава ООН несут характер **jus cogens**, т. е. являются обязательствами высшего порядка, принимаемыми и признаваемыми международным сообществом государств в целом как нормы, отклонение от которых недопустимо и которые могут быть изменены только последующими нормами такого же характера.

Наиболее авторитетными документами, раскрывающими содержание принципов современного международного права, являются:

- 1) Декларация о принципах международного права, касающихся дружественных отношений и сотрудничества между государствами в соответствии с Уставом ООН, принятая Генеральной Ассамблеей ООН 24 октября 1970 г., - содержит семь «основных принципов международного права»;
- 2) Декларация принципов, которыми государства-участники будут руководствоваться во взаимных отношениях, содержащаяся в Заключительном акте Совещания по безопасности и сотрудничеству в Европе от 1 августа 1975 г., - закрепляет десять принципов, которые уже не называются основными.

ных договоров, неизбежно затрагивают остальные отрасли международного права. В силу этого право международных договоров занимает особое место в системе международного права, являясь одной из ведущих ее отраслей. В настоящее время в мире насчитывается более 500 тыс. многосторонних и двусторонних договоров.

Международный (международно-правовой) обычай - форма воплощения норм международного права, возникающих стихийно в практике межгосударственного общения, которая не является письменной. Международный обычай - термин, который используется как для обозначения одного из основных источников международного права, так и для обозначения самих норм международного права, возникающих не в результате целенаправленного правотворческого процесса и существующих не в письменной форме. Международный обычай - форма существования определенной категории международного права, их источник, а содержание международного обычая - нормы международного обычного права.

В качестве вспомогательных источников международного права рассматриваются документы, принимаемые органами международных организаций (резолюции, декларации и др.), судебные решения, мнения наиболее видных специалистов в области международного права (доктрина). К судебным решениям, которые являются вспомогательными источниками, относятся решения Международного Суда ООН, других международных судебных и арбитражных органов.

7. ПРИНЦИП РАЗРЕШЕНИЯ МЕЖДУНАРОДНЫХ СПОРОВ МИРНЫМИ СРЕДСТВАМИ

Согласно п. 3 ст. 2 Устава ООН «все Члены ООН разрешают свои международные споры мирными средствами таким образом, чтобы не подвергать угрозе международный мир, безопасность и справедливость». Эволюция принципа мирного разрешения международных споров отмечена серией международных договоров и соглашений, которые, по мере того как они ограничивали право обращаться к войне, постепенно развивали средства мирного разрешения международных споров и устанавливали юридическую обязанность государств использовать такие средства.

Ранее общее международное право только побуждало государства обращаться к мирным средствам разрешения международных споров, но не обязывало их следовать этой процедуре. Статья 2 Гагской конвенции о мирном решении международных столкновений 1907 г. не запрещала обращение к войне («прежде чем прибегнуть к оружию»), не обязывала обращаться к мирным средствам («обращаться, насколько прежде позволяют обстоятельства») и рекомендовала весьма узкий круг мирных средств (добрые услуги и посредничество).

В соответствии со ст. 33 Устава ООН стороны, участвующие в споре, «должны прежде всего стараться разрешить спор путем переговоров, обследования, посредничества, примирения, арбитража, судебного разбирательства, обращения к региональным органам или соглашениям или иными мирными средствами по своему выбору».

Положение п. 3 ст. 2 Устава ООН распространяется на все споры, включая те, продолжение которых может и не

8. ПРИНЦИП НЕВМЕШАТЕЛЬСТВА В ДЕЛА, ВХОДЯЩИЕ ВО ВНУТРЕНнюю КОМПЕТЕНЦИЮ ГОСУДАРСТВ

Принцип невмешательства в качестве общего принципа межгосударственных отношений формировался в процессе борьбы наций за свою государственность. Современное понимание принципа невмешательства в общей форме зафиксировано в п. 7 ст. 2 Устава ООН и конкретизировано в авторитетных международных документах: Декларации о принципах международного права 1970 г., Заключительном акте СБСЕ, Декларации ООН о недопустимости вмешательства во внутренние дела государств, об ограждении их независимости и суверенитета 1965 г.

В соответствии с п. 7 ст. 2 Устава ООН Организация не имеет права «на вмешательство в дела, по существу входящие во внутреннюю компетенцию любого государства». Указанное запрещение распространяется на действия любых других участников международного общения, а не только на действия Организации Объединенных Наций.

Международное право не регулирует вопросы внутривнутриполитического положения государств, поэтому вмешательством считаются любые меры государств или международных организаций, с помощью которых последние пытаются препятствовать субъекту международного права решать дела, по существу входящие в его внутреннюю компетенцию.

Из общего правила есть исключение, касающееся применения принудительных мер на основании гл. VII Устава ООН. **Принудительные меры** - это действия, которые могут быть предприняты в случаях угрозы миру, нарушения мира или акта агрессии. Поэтому понятие «дела, по существу входящие во внутреннюю компетенцию любого

9. ПРИНЦИП ОБЯЗАННОСТИ ГОСУДАРСТВ СОТРУДНИЧАТЬ ДРУГ С ДРУГОМ

Идея международного сотрудничества государств независимо от различий в их политическом, экономическом и социальном строе в различных сферах международных отношений в целях поддержания международного мира и безопасности является основным положением в системе норм, содержащихся в Уставе Организации Объединенных Наций.

После принятия Устава ООН принцип сотрудничества был зафиксирован в уставах многих международных организаций, в международных договорах, многочисленных резолюциях и декларациях.

Представители некоторых школ международного права утверждают, что обязанность государств сотрудничать носит не правовой, а декларативный характер. Подобные утверждения уже не соответствуют реальной действительности. Ранее сотрудничество представляло собой добровольный акт государственной власти, однако впоследствии требования развивающихся международных отношений привели к превращению добровольного акта в правовую обязанность.

С принятием Устава ООН принцип сотрудничества занял свое место в ряду других принципов, обязательных для соблюдения согласно современному международному праву. В соответствии с Уставом ООН государства обязаны «осуществлять международное сотрудничество в разрешении международных проблем экономического, социального, культурного и гуманитарного характера», а также обязаны «поддерживать международный мир и безопасность и с этой целью принимать эффективные коллективные меры».

Принцип сотрудничества как правовая категория вытекает и из других положений Устава ООН - статья 55 Устава

ва закрепляет положение о двух видах обязанностей членов организации Объединенных Наций:

- 1) обязанности государств сотрудничать друг с другом в достижении целей, предусмотренных Уставом;
- 2) обязанности государств сотрудничать с Организацией Объединенных Наций для достижения тех же целей.

Конкретные формы сотрудничества и его объемы зависят от самих государств, их потребностей и материальных ресурсов, внутреннего законодательства и принятых на себя международных обязательств. Анализ политико-правовых документов, отражающих намерения государств (Декларация 1970 г. и Декларация принципов Заключительного акта Совещания безопасности и сотрудничества в Европе), показывает стремление государств придать принципу сотрудничества универсальный характер.

Обязанность всех государств действовать в соответствии с принципами Организации Объединенных Наций со всей очевидностью вызывает необходимость сотрудничать в решении различных международных проблем, «поскольку это может оказаться необходимым для поддержания международного мира и безопасности».

Обязанность государств сотрудничать друг с другом предполагает добросовестное соблюдение государствами норм международного права и Устава ООН. Если же какое-либо государство игнорирует свои обязательства, вытекающие из общепризнанных принципов и норм международного права, то своими действиями это государство подрывает основу сотрудничества.

государства» не относится только к территориальным проблемам, это означает, что какие-то события, хотя они и происходят в пределах территории государства, могут рассматриваться как не относящиеся исключительно к внутренней компетенции последнего. Если Совет Безопасности ООН констатирует, что события, происходящие в пределах территории какого-либо государства, угрожают международному миру и безопасности, такие события перестают быть внутренним делом данного государства и действия Объединенных Наций в отношении этих событий не будут вмешательством во внутренние дела государств. Однако определенные общественные отношения за пределами государственной территории (например, отношения, возникающие из действующего международного договора) продолжают оставаться внутренним делом государств - участников таких отношений.

Решение проблемы о делах, относящихся к внутренней компетенции государств, на практике часто вызывает споры. С развитием международного сотрудничества увеличивается число вопросов, которые государства на добровольной основе подвергают международному регулированию, но это не означает автоматического изъятия всех таких вопросов из сферы внутренней компетенции государств.

Концепция невмешательства не означает, что государства могут произвольно относить к своей внутренней компетенции любые вопросы. Международные обязательства государств, в том числе и обязательства по Уставу ООН, являются критерием, который позволяет правильно прийти к решению этого вопроса.

угрожать международному миру. Согласно п. 1 ст. 1 Устава международные споры должны разрешаться в соответствии с принципами «справедливости и международного права». Ссылки в Уставе ООН на справедливость лишь подчеркивают, что мирные средства обязательны для разрешения любых международных споров.

Непосредственные переговоры наилучшим образом отвечают задаче быстрого разрешения международного спора, гарантируют равенство сторон, могут быть использованы для разрешения как политических, так и юридических споров, наилучшим образом способствуют достижению компромисса, дают возможность приступить к улаживанию конфликта сразу же по его возникновении, позволяют не допускать разрастания спора до таких масштабов, когда он может угрожать международному миру и безопасности.

Развитие международных отношений, особенно в последние годы, отмечено стремлением государств выйти за пределы переговоров и создать иные приемлемые средства разрешения споров, которые основывались бы на обращении к третьим сторонам или международным органам. Часто при этом возникают вопросы, связанные с ролью Международного Суда ООН. Многие государства считают юрисдикцию Суда факультативной, и такая позиция точно соответствует ст. 36 Статута Суда, согласно которой государства могут (но не обязаны) сделать заявление об обязательности для себя юрисдикции Международного Суда ООН. Подавляющее большинство государств до сих пор не признало юрисдикцию Суда обязательной.

10. ПРИНЦИП РАВНОПРАВИА И САМООПРЕДЕЛЕНИЯ НАРОДОВ

Безусловное уважение прав каждого народа свободно выбирать пути и формы своего развития является одной из принципиальных основ международных отношений. Это право отражено в принципе самоопределения народов, **Принцип самоопределения** народов в качестве обязательной нормы получил свое развитие после принятия Устава ООН. Одна из важнейших целей ООН - «развивать дружественные отношения между нациями на основе уважения принципа равноправия и самоопределения народов» (п. 2 ст. 1 Устава).

В Декларации принципов Заключительного акта БСБСЕ подчеркнуто право народов распоряжаться своей судьбой. После развала колониальных империй вопрос о самоопределении народов в смысле образования самостоятельных национальных государств в основном решен.

Современное нормативное содержание самоопределения включает в себя как права народов, так и соответствующие им обязанности государств. Праву народов свободно, без какого бы то ни было вмешательства извне определять свой политический статус и осуществлять экономическое, социальное и культурное развитие соответствует обязанность государств не только уважать это право, но и содействовать ему путем совместных и индивидуальных действий.

Без уважения и строгого соблюдения принципа самоопределения народов невозможно выполнить многие жизненно важные задачи, стоящие перед ООН, (например, задачу содействовать всеобщему уважению и соблюдению прав человека и основных свобод для всех, без различия расы, пола, языка и религии). Без строгого соблюдения указанного принципа невозможно также поддержание отношений мирного со-

11. ПРИНЦИП СУВЕРЕННОГО РАВЕНСТВА ГОСУДАРСТВ

Поддержание международного правопорядка может быть обеспечено лишь при полном уважении юридического равенства участников. Это означает, что каждое государство обязано уважать суверенитет других участников системы, т. е. их право в пределах собственной территории осуществлять законодательную, исполнительную, административную и судебную власть без какого-либо вмешательства со стороны других государств, а также самостоятельно проводить свою внешнюю политику. Суверенное равенство государств составляет основу современных международных отношений, что в обобщенном виде отражено в ст. 2 Устава ООН - «Организация основана на принципе суверенного равенства всех ее членов».

Данный принцип закреплен в уставах международных организаций системы ООН, в уставах подавляющего большинства региональных международных организаций, многосторонних и двусторонних соглашениях государств и международных организаций, в правовых актах международных организаций. С наибольшей полнотой принцип отражен в Декларации о принципах международного права, касающихся дружественных отношений и сотрудничества между государствами в соответствии с Уставом ООН. Позднее этот принцип был развит в Декларации принципов Заключительного акта Совещания по безопасности и сотрудничеству в Европе, Итоговом документе Венской встречи представителей государств-участников Совещания по безопасности и сотрудничеству в Европе 1989 г., Парижской хартии для Новой Европы 1990 г.

Социальное назначение принципа состоит в обеспечении юридически равного участия в международных отношениях всех государств независимо от раз-

12. ПРИНЦИП ДОБРОСОВЕСТНОГО ВЫПОЛНЕНИЯ ОБЯЗАТЕЛЬСТВ ПО МЕЖДУНАРОДНОМУ ПРАВУ

Одним из важнейших принципов современного международного права является принцип добросовестного выполнения международных обязательств по международному праву. Этому принципу предшествовал **принцип соблюдения международных договоров** - *pacta sunt servanda*, появление и развитие которого тесно связано с римским правом, а затем с возникновением и развитием межгосударственных отношений и международного права.

Принцип добросовестного соблюдения международных договоров имеет длительную историю. Заключение первых международных договоров обусловило необходимость их выполнения, поскольку нарушение обязательств, предусмотренных международными договорами, приводило бы к неустойчивости международных отношений. В XX столетии этот принцип приобрел новое юридическое значение - он распространил свое действие и на иные нормы международного права.

В настоящее время в качестве общепризнанной нормы поведения субъектов указанный принцип закреплен в Уставе ООН, преамбула которого подчеркивает решимость членов ООН «создать условия, при которых могут соблюдаться справедливость и уважение к обязательствам, вытекающим из договоров и других источников международного права». Согласно п. 2 ст. 2 Устава «все члены Организации Объединенных Наций добросовестно выполняют принятые на себя по настоящему Уставу обязательства, чтобы обеспечить им всем в совокупности права и преимущества, вытекающие из принадлежности к составу членов Организации».

Содержание этого принципа раскрывается в Декларации о принципах международного права 1970 г.,

где подчеркивается, что добросовестное соблюдение принципов международного права, касающихся дружественных отношений и сотрудничества между государствами, имеет важнейшее значение для поддержания международного права и безопасности.

В силу **принципа добросовестного соблюдения международных договоров** субъекты международного права должны выполнять обязательства, вытекающие из международного права, добросовестно. Выполнение обязательств должно осуществляться честно и точно. Только в этом случае исполнение международно-правовых обязательств может квалифицироваться как добросовестное. Государство не может уклоняться от выполнения обязательств, вытекающих из международно-правовых норм, и не может ссылаться ни на положения внутреннего права, ни на иные обстоятельства как на причину неисполнения или отказа от исполнения своих обязательств. Государство может отказаться от исполнения международно-правовых обязательств, однако такой отказ должен осуществляться только на основании международного права, что отражено в Венской конвенции о праве международных договоров 1969 г.

Значение принципа добросовестного соблюдения международных обязательств заключается в том, что он является основой международного права, поскольку без такого принципа действительность международного права была бы проблематичной. В силу своей значимости и роли в системе международного права данный принцип приобрел императивный характер *jus cogens*.

личий экономического, социального, политического или иного характера. Поскольку государства являются равноправными участниками международного общения, все они обладают принципиально одинаковыми правами и обязанностями.

В Декларации принципов Заключительного акта СБСЕ государства обязались не только соблюдать принцип суверенного равенства, но и уважать права, присущие суверенитету, т.е. в своих взаимных отношениях государства должны уважать различия в историческом и социально-политическом развитии, разнообразие позиций и взглядов, внутренние законы и административные правила, право определять и осуществлять по своему усмотрению и согласно международному праву отношения с другими государствами. К числу элементов принципа суверенного равенства относится право государств принадлежать к международным организациям, быть или не быть участниками двусторонних и многосторонних договоров, включая союзные договоры, а также право на нейтралитет.

В настоящее время государства все чаще передают часть своих полномочий, которые ранее считались неотъемлемыми атрибутами государственного суверенитета, в пользу создаваемых ими международных организаций. Происходит это по разным причинам, в том числе в связи с возрастанием числа глобальных проблем, расширением сфер международного сотрудничества и увеличением количества объектов международно-правового регулирования.

существования между государствами. Каждое государство в соответствии с Декларацией 1970 г. обязано воздерживаться от любых насильственных действий, которые могли бы помешать народам осуществлять их право на самоопределение. Важным элементом принципа является право народов испрашивать и получать поддержку в соответствии с целями и принципами Устава ООН в случае, если их лишают права на самоопределение насильственным путем.

Принцип самоопределения народов - это право народов, но не обязанность, и осуществление этого права может быть многовариантным. Самоопределение не должно осуществляться с сепаратистских позиций в ущерб территориальной целостности и политическому единству суверенных государств. Если же народ создает орган, который его официально представляет и выполняет публично-правовые функции, то всякие насильственные действия, препятствующие извне процессу самоопределения, могут рассматриваться как нарушающие принципы невмешательства и суверенного равенства государств.

Право народов на самоопределение теснейшим образом связано со свободой политического выбора. Самоопределившиеся народы свободно выбирают не только свой внутривнутриполитический статус, но и свою внешнеполитическую ориентацию. Уважение свободы политического выбора становится фундаментом сотрудничества, а не соперничества и противостояния. С этим связано право освободившихся государств на решение политики неприсоединения, на участие в решении как общемировых, так и региональных проблем.

13. ПРИНЦИП НЕРУШИМОСТИ ГОСУДАРСТВЕННЫХ ГРАНИЦ

Принцип **нерушимости государственных границ** означает обязанность государств уважать установленные в соответствии с международным правом границы каждого иностранного государства. Принцип **нерушимости государственных границ** составляет одну из важнейших основ безопасности государства.

Идея **нерушимости границ** впервые получила свое правовое оформление в договоре СССР с ФРГ от 12 августа 1970 г., а затем в договорах ПНР, ГДР и ЧССР с ФРГ. С этого времени **нерушимость границ** стала нормой международного права, юридически обязательной для государств - участников упомянутых договоров. В этих договорах выражены два существенных элемента: признание существующих границ и отказ от каких-либо территориальных притязаний.

Принцип **нерушимости границ** был сформулирован в Заключительном акте Совещания по безопасности и сотрудничеству в Европе 1975 г.: «Государства-участники рассматривают как **нерушимые** все границы друг друга, как и границы всех государств в Европе, и поэтому они будут воздерживаться сейчас и в будущем от любых посягательств на эти границы».

Посягательство на государственные границы - это односторонние действия или требования, направленные на изменение линии границы, ее юридического оформления или фактического положения линий границы на местности. Поэтому признание этого принципа означает также и отказ от каких-либо территориальных притязаний, т. е. государства «будут воздерживаться от любых требований или действий, направленных на захват или узурпацию части или всей территории любого государства-участника».

14. ПРИНЦИП ТЕРРИТОРИАЛЬНОЙ ЦЕЛОСТНОСТИ ГОСУДАРСТВ

Данный принцип утвердился с принятием Устава ООН в 1945 г., но процесс его развития продолжается. Само наименование принципа окончательно не установилось: можно встретить упоминание как **территориальной целостности**, так и **территориальной неприкосновенности**. Оба эти понятия близки по смыслу, однако их правовое содержание различно. Понятие **территориальная неприкосновенность** шире понятия **территориальная целостность**: несанкционированное вторжение иностранного самолета в воздушное пространство государства будет нарушением его территориальной неприкосновенности, притом что **территориальная целостность** государства не будет нарушена.

Назначение этого принципа в современном мире велико с точки зрения стабильности в межгосударственных отношениях - это защита территории государства от любых посягательств. В соответствии с ч. 3 ст. 4 Конституции РФ «Российская Федерация обеспечивает целостность и неприкосновенность своей территории».

В Декларации о принципах международного права 1970 г. при раскрытии содержания формулировки п. 4 ст. 2 Устава ООН были отражены многие элементы принципа **территориальной целостности** (неприкосновенности) и установлено, что каждое государство «должно воздерживаться от любых действий, направленных на частичное или полное нарушение национального единства и территориальной целостности любого другого государства или страны».

Содержание данного принципа в Заключительном акте СБСЕ выходит за рамки положений о запрещении использования силы или угрозы силой, либо превращения территории в объект военной оккупации, либо

15. ПРИНЦИП УВАЖЕНИЯ ПРАВ ЧЕЛОВЕКА И ОСНОВНЫХ СВОБОД

Становление принципа всеобщего уважения прав человека и основных свобод для всех в качестве одного из основных международно-правовых принципов относится к послевоенному времени и связано непосредственно с принятием Устава ООН, хотя само понятие **прав человека** появилось в политико-правовой терминологии с конца XVIII в. и связано с эпохой буржуазных революций.

В преамбуле Устава члены ООН подтвердили «веру в основные права человека... в равноправие мужчин и женщин». В ст. 1 Устава в качестве цели членов Организации предусматривается сотрудничество между государствами «в поощрении и развитии уважения к правам человека и основным свободам для всех, без различия расы, пола, языка и религии». Важнейшее значение имеет ст. 55 Устава, согласно которой «Организация Объединенных Наций содействует:

- 1) повышению уровня жизни, полной занятости населения и условиям экономического и социального прогресса и развития;
- 2) всеобщему уважению и соблюдению прав человека и основных свобод для всех».

В ст. 6 предусматривается, что «все Члены Организации обязуются предпринимать совместные и самостоятельные действия в сотрудничестве с Организацией для достижения уставных целей».

С наибольшей полнотой и универсальностью конкретизация нормативного содержания принципа **всеобщего уважения прав человека** отражена во Всеобщей декларации прав человека 1948 г. и двух пактах, принятых в 1966 г.: Международном пакте о гражданских и политических правах и Международном пакте об экономических, социальных и культурных правах.

* Анализ многочисленных международных документов по правам человека показывает, что в современном международном праве имеется универсальная норма, в соответствии с которой государства обязаны уважать и соблюдать права человека и основные свободы для всех, без различия расы, пола, языка и религии.

Отмеченная обязанность носит всеобщий характер, т. е. права и свободы человека подлежат соблюдению во всех государствах и действуют в отношении всех лиц без какой-либо дискриминации. При этом целью международного сотрудничества в этой области является не унификация национальных законодательств, а разработка стандартов (моделей), которые служат для государств отправной точкой для выработки собственного национального законодательства.

Непосредственная регламентация и защита прав и свобод человека остаются внутренним делом каждого государства. Международные нормы в области прав человека в подавляющем большинстве не могут применяться непосредственно на территории государства и требуют от него определенных шагов по своей имплементации. Международные документы не определяют, каким образом государство будет выполнять принятые на себя обязательства. Стандарты поведения, содержащиеся в международных документах, в определенной мере связывают свободу поведения государства в сфере национального законодательства. Анализ развития нормативного содержания принципа всеобщего уважения прав человека показывает, что индивид постепенно становится непосредственным субъектом международного права.

приобретения территории с использованием силы или ее угрозы. Согласно Заключительному акту государства, обязываясь уважать территориальную целостность друг друга, должны «воздерживаться от любых действий, не совместимых с целями и принципами Устава ООН». Сюда могут относиться любые действия против территориальной целостности или неприкосновенности - транзит любых транспортных средств через иностранную территорию без разрешения территориального суверена является нарушением не только неприкосновенности границ, но и неприкосновенности государственной территории, поскольку именно она используется для транзита. Все природные ресурсы являются составными компонентами территории государства, и если неприкосновенна территория в целом, то неприкосновенны и ее компоненты, т. е. природные ресурсы в их естественном виде. Поэтому их разработка иностранными лицами или государствами без разрешения территориального суверена также является нарушением территориальной неприкосновенности.

В мирном общении сопредельных государств нередко возникает проблема защиты государственной территории от опасности нанесения ей ущерба путем какого-либо воздействия из-за границы, т. е. опасности ухудшения естественного состояния этой территории или отдельных ее компонентов. Использование государством своей территории не должно наносить ущерб естественным условиям территории другого государства.

Принцип нерушимости границ тесно связан с другим принципом международного права - **принципом неприкосновенности государственных границ**. Последний входит в нормативную систему общего международного права, имея универсальный характер, независимо от наличия специальных соглашений по данному вопросу между конкретными государствами, поскольку непосредственно вытекает из других общепризнанных принципов международного права, содержащихся в Уставе ООН и Декларации принципов международного права 1970 г., а первый носит региональный характер. Содержание принципа неприкосновенности границ включает обязанность государств соблюдать существующую линию границы на местности; не допускать произвольного перемещения линии границы на местности и ее пересечения без соответствующего разрешения или вне установленных правил; право каждого суверенного государства контролировать пересечение его границы людьми и транспортными средствами.

Принцип нерушимости границ и принцип неприкосновенности границ различаются по географической сфере своего действия. Принцип нерушимости границ согласно Заключительному акту 1975 г. действует только в отношениях государств - участников этого акта, т. е. европейских государств, а также США и Канады. Принцип неприкосновенности границ имеет более широкую сферу действия, поскольку является принципом общего международного права и действует на всех континентах независимо от того, существуют или нет специальные соглашения по этому вопросу.

16. ПОНЯТИЕ СУБЪКТОВ МЕЖДУНАРОДНОГО ПРАВА

Участники международных отношений, которые обладают правами и несут обязанности, непосредственно вытекающие из международного правопорядка, относятся к числу **субъектов международного права**. Субъект международного права - это действующий или возможный участник отношений, которые урегулированы нормами международного права.

Только субъекты международного права участвуют в становлении и поддержании международного правопорядка; в их исключительную компетенцию входят создание и реализация норм международного права, а также осуществление мер по принуждению к их исполнению через различные формы международной правовой ответственности.

Субъектов международного права принято делить на две основные категории:

- 1) **основные** (первичные или суверенные) - государства, а при определенных обстоятельствах также народы и нации, борющиеся за самоопределение, которые эволюционируют в направлении обретения собственной государственности. Первичные субъекты являются самостоятельными и самоуправляемыми образованиями, которые уже в силу своего существования (*ipso facto*) становятся носителями международных прав и обязанностей. Их правосубъектность не обусловлена чьей-либо внешней волей и носит объективный характер;
- 2) **производные** (вторичные или несуверенные) - это образования, источником правосубъектности которых являются соглашения или иные договоренности первичных субъектов и договоренности между конституированными субъектами. Второстепенными субъектами являются международные межправительственные организации, с некоторыми оговорка-

17. МЕЖДУНАРОДНАЯ ПРАВОСУБЪЕКТНОСТЬ ГОСУДАРСТВ. ГОСУДАРСТВЕННЫЙ СУВЕРЕНИТЕТ

Под государством в международном праве понимается страна со всеми присущими ей признаками суверенного государства. Но не всякая страна может быть государством в международно-правовом смысле и субъектом международного права (например, колониальные страны и другие геополитические единицы).

Международная правосубъектность как особое юридическое свойство есть качественная мера характеристики субъекта - это совокупность прав и обязанностей субъекта, т. е. правосубъектность воплощается в совокупности прав и обязанностей. Изначальными являются основные права и обязанности, непосредственно порождаемые международной правосубъектностью и служащие предпосылкой международных правоотношений.

Основные обязанности государства определяются содержанием основных принципов международного права и включают сотрудничество с другими государствами, невмешательство в их внутренние дела, поддержание от угрозы силой или ее применения и т. д. Наиболее важными признаками государства являются суверенитет, территория, население и власть.

Государственный суверенитет - это присущее государству верховенство на своей территории и его независимость в сфере международных отношений. Таким свойством обладают только государства, что и предопределяет их главные характерные особенности как основных субъектов международного права. Суверенитет является фундаментом всех основных прав государства. **Понятие суверенного равенства включает следующие элементы:**

- 1) государства юридически равны;
- 2) каждое государство пользуется правами, присущими полному суверенитету;

18. МЕЖДУНАРОДНАЯ ПРАВОСУБЪЕКТНОСТЬ НАЦИЙ И НАРОДОВ

Современное международное право содержит нормы, закрепляющие право народов и наций на самоопределение. Одной из целей ООН является развитие дружественных отношений между нациями «на основе уважения принципа равноправия и самоопределения народов».

Согласно Декларации о предоставлении независимости колониальным странам и народам 1960 г. «все народы имеют право на самоопределение, в силу этого права они свободно устанавливают свой политический статус и осуществляют свое экономическое, социальное и культурное развитие».

Право народов (наций) на самоопределение применительно к каждому народу раскрывается через его национальный суверенитет, означающий, что каждый народ имеет суверенное право, на самостоятельность в достижении государственности и независимое государственное существование, на свободный выбор путей развития.

Если народы (нации) обладают правом на самоопределение, то на всех государствах лежит обязанность это право уважать. Данная обязанность охватывает признание и тех международных правоотношений, в которых субъектом выступает народ (нация).

Неотъемлемое от народа (нации) право на самоопределение, связанное с его национальным суверенитетом, является основанием его международной правосубъектности.

Исторически данная правосубъектность народа (нации) проявлялась в период крушения колониализма после окончания Второй мировой войны. В современный период, когда абсолютное большинство бывших

колониальных народов добились независимости, значение принципа самоопределения подчеркивается правом каждого построившего свою государственность народа определять внутренний и внешний политический статус без вмешательства извне и осуществлять по своему усмотрению политическое, экономическое, социальное и культурное развитие.

Если же речь идет о самоопределении отдельных народов в рамках самостоятельного государства, то вопрос должен решаться на основе конкретных обстоятельств в контексте взаимосвязанных друг с другом основных принципов международного права.

Реализация самоопределения одним народом в рамках многонационального суверенного государства не должна вести к нарушению прав других его народов. Необходимо отличать самоопределение народов (наций), не имеющих какой-либо государственности, от самоопределения народов (наций), уже достигших государственности.

В первом случае национальный суверенитет народа еще не обеспечен государственным суверенитетом, а во втором - народ уже реализовал свое право на самоопределение и его национальный суверенитет находит защиту со стороны государства - самостоятельного субъекта международного права.

Самоопределение народа внутри многонационального государства вовсе не предполагает обязательности отделения и создания собственного самостоятельного государства.

Такое самоопределение связано с повышением уровня самостоятельности, но без угрозы правам человека и территориальной целостности государства.

- 3) каждое государство обязано уважать правосубъектность других государств;
- 4) территориальная целостность и политическая независимость государства неприкосновенны;
- 5) каждое государство имеет право свободно выбирать и развивать свои политические, социальные, экономические и культурные системы;
- 6) каждое государство обязано выполнять полностью и добросовестно свои международные обязательства и жить в мире с другими государствами;
- 7) каждое государство имеет право на независимость и на свободное осуществление (без диктата со стороны какого-либо другого государства) всех своих законных прав, включая право выбора своей собственной формы государственного управления;
- 8) каждое государство имеет право осуществлять юрисдикцию над своей территорией и над всеми лицами и вещами, находящимися в ее пределах, с соблюдением признанных международным правом иммунитетов;
- 9) любое государство обязано воздерживаться от разжигания междоусобицы на территории другого государства и предупреждать на своей территории организованную деятельность, направленную на разжигание такой междоусобицы;
- 10) каждое государство обязано воздерживаться от использования войны в качестве орудия национальной политики и воздерживаться от угрозы силой или применения ее против территориальной неприкосновенности или политической независимости другого государства или каким-либо другим образом, не совместимым с международным правом и правопорядком.

ми к этой же категории принято относить другие самостоятельные политические единицы, наделенные элементами государственности (например, государствовоподобные образования - особые исторически сложившиеся политико-религиозные или политико-территориальные единицы с относительно самостоятельным статусом).

Специфика юридической природы международных организаций сводится к следующему:

- 1) они порождены волеизъявлением государств, зафиксировавших свое решение в учредительном акте (их правосубъектность является производной, обусловленной);
- 2) содержание и объем их правового статуса определены в учредительном акте в точном соответствии с предназначением и функциями каждой организации (правосубъектность является функциональной, индивидуализированной).

К нетрадиционным субъектам относят международные неправительственные организации, международные хозяйственные объединения, национальные юридические лица и индивиды (физические лица).

Выделяют также правосоздающих и правоприменяющих субъектов:

- 1) субъекты правосоздающие, которые одновременно являются и правоприменяющими, так как нормотворческий процесс не может быть отделен от правоприменительного, - это государства, международные организации, а также (в некоторых случаях) государствовоподобные образования и борющиеся нации;
- 2) субъекты только правоприменяющие, но не обладающие нормотворческой способностью - это индивиды, хозяйствующие субъекты и другие юридические лица, международные хозяйственные объединения и неправительственные организации.

19. МЕЖДУНАРОДНЫЕ ОРГАНИЗАЦИИ

Международные организации являются субъектами международного права особого рода. Их правосубъектность не идентична правосубъектности государств, так как не проистекает из суверенитета. Международная организация, не обладая суверенитетом, источником своих прав и обязанностей, в сфере реализации своей компетенции имеет международный договор, заключенный между заинтересованными государствами.

Наиболее известными международными организациями являются Организация Объединенных Наций (ООН), Организация Объединенных Наций по вопросам образования, науки и культуры (ЮНЕСКО), Международная организация труда (МОТ), Всемирная организация здравоохранения (ВОЗ), Содружество Независимых Государств (СНГ), Совет Европы и др. Учредительные акты организаций устанавливают, что прием в члены организации открыт для всех государств, разделяющих принципы этой организации. Члены организации подразделяются на две категории; первоначальные члены (государства, участвовавшие в разработке и принятии учредительного акта организации). Для них устанавливаются несколько более льготные условия вступления. Любой первоначальный член может стать членом организации, сообщив об этом высшему должностному лицу о своем формальном принятии обязательств, вытекающих из учредительного акта такой организации) и другие члены (принимаются большинством в две трети голосов).

Ряд организаций наряду с общим требованием - строгое соблюдение положений учредительного акта - выдвигают дополнительные требования к претендентам (членами Организации стран - экспортеров нефти (ОПЕК) могут стать только страны, в значительных масштабах экспортирующие сырую нефть. Статус ассоциированно-

го. ПОНЯТИЕ И СУЩНОСТЬ ПРИЗНАНИЯ ГОСУДАРСТВ

Признание - это политико-правовой акт, которым государство официально подтверждает свою осведомленность о возникновении нового государства, выражает свое позитивное отношение к этому намерению нового государства вступать в отношения с другими государствами и иным образом участвовать в международном общении.

В современном международном праве институт признания сформировался в связи с появлением новых государств в результате обретения независимости бывшими колониями, слияния или разделения государств. Признание государства также требуется в случае смены в государстве общественно-политической системы.

В настоящее время не существует особой формулы выражения признания, речь идет о признании государства в качестве независимого суверенного, когда признающий исходит из наличия у признаваемого способности участвовать в международном общении и выступать при этом как субъект международного права.

Современная практика показывает, что признание осуществляется в виде письменного послания от признающего государства, передаваемого по дипломатическим каналам или на церемонии провозглашения независимости.

Международное право не устанавливает обязанности предоставлять признание; это является актом доброй воли со стороны признающего государства. Однако в некоторых постконфликтных ситуациях такого рода обязанность может предусматриваться в целях нормализации отношений (по Парижско-Дейтонским соглашениям 1996 г. союзная республика

Югославия и Республика Босния и Герцеговина были

21. ПРИЗНАНИЕ ПРАВИТЕЛЬСТВ. ПРИЗНАНИЕ DE JURE И DE FACTO

Признание обычно адресуется вновь возникшему государству, но признание может предоставляться и правительству государства, когда оно приходит к власти неконституционным путем (в результате переворота, гражданской войны). Сложившихся критериев признания такого рода правительств не существует. Обычно исходят из того, что признание правительства является обоснованным, если оно эффективно осуществляет власть на территории государства, контролирует ситуацию в стране, проводит политику соблюдения прав и основных свобод человека, уважает права иностранцев, выражает готовность к мирному урегулированию конфликта, если таковой имеет место внутри страны, и заявляет о готовности соблюдать международные обязательства.

Признание правительства в международном праве рассматривается двояко:

- 1) доктрина Эстрада (по имени министра иностранных дел Мексики 1930 г.) - особого признания правительства не требуется, поскольку это ставило бы признающее правительство в положение высказывающего суждение о законности другого правительства и тем самым вмешивающегося во внутренние дела государства. Достаточно просто либо продолжить дипломатические отношения, либо отозвать дипломатическое представительство, что позволяет избежать принятия или непринятия нового режима;
- 2) доктрина Тобара (по имени министра иностранных дел Эквадора 1907 г.) - правительства, возникшие неконституционным путем, не должны признаваться, пока они не будут признаны населением своей страны, т. е. не укрепят свою власть и влияние в стране.

В последние десятилетия все больше государств (США, Англия, Австралия, Бельгия и др.) отка-

зываются от практики выступлений с заявлениями о признании правительств, ограничиваясь продолжением или отказом от продолжения дипломатических отношений.

Своеобразный случай признания имел место в 1949 г., когда в связи с провозглашением Китайской Народной Республики Советский Союз заявил о признании правительства КНР, а не КНР как государства.

В международной практике различают **две формы официального признания**, которые применяются как к признанию государств, так и к признанию правительств:

- 1) признание *de jure* - это полное, окончательное признание, влекущее за собой весь комплекс правовых последствий: от возможности установления дипломатических и консульских отношений до признания правовой системы и применения законодательства признаваемого государства и исполнения вынесенных его судами решений;
- 2) признание *de facto* - это признание ограниченное, неполное, неокончательное, скорее, переходное к признанию *de jure* - оно, как и признание *de jure*, также влечет юридические последствия, но в меньшем объеме (установление только консульских отношений).

Международной практике известно также признание особого рода - признание *ad hoc* (на данный случай), которое использовалось для переговоров с государством или правительством, которые не получают признания.

обязаны признать друг друга в качестве суверенных независимых государств).

Признающее государство руководствуется своими собственными политическими соображениями при решении вопроса о том, предоставлять или не предоставлять признание. Однако в 1991 г. в связи с распадом СССР и положением в некоторых странах Восточной Европы Европейское сообщество (Европейский Союз) определило общий подход к вопросу официального признания новых государств в этом районе. Были согласованы критерии официального признания, такие как соблюдение Устава ООН; уважение нерушимости всех границ; принятие соответствующих обязательств, касающихся разоружения и нераспространения ядерного оружия, а также безопасности и региональной стабильности.

В связи с признанием вновь возникшего государства возникает вопрос, имеет ли такое признание декларативную или конститутивную значимость, т. е. идет ли речь о констатации факта появления нового субъекта международного права и определении отношения к этому со стороны признающего или же о том, наделяется ли признаваемое государство международной правосубъектностью, возможностью практически участвовать в международном общении. В каждом акте признания присутствует элемент декларативной значимости, но в условиях нарастания в современном мире тенденций к сепаратизму, к фрагментации, к расчленению территориальной целостности государств, особенно многонациональных, наблюдается усиление конститутивного начала в институте признания.

го члена может быть предоставлен странам, которые не могут иметь большинства голосов, необходимого для получения статуса полноправного члена - ст. 7 Устава ОПЕК).

Права и обязанности государств-членов международных организаций объединяют в две категории:

*индивидуальные - любой член организации может обладать индивидуальными правами и обязанностями как партнер такой организации или член организации;

2) коллективные - имеют общих адресатов, т. е. обращены ко всем членам или двум и более членам организации, предписывают предпринять совместные действия, затрагивающие интересы всех участников организации.

Выделяют также права и обязанности:

- 1) вытекающие из общепризнанных принципов и норм международного права;
- 2) непосредственно касающиеся участия государств во внутренней текущей деятельности организации;
- 3) связанные с соблюдением основных положений учредительного акта организации.

Проблема выхода из международной организации связана с другим вопросом - порядком денонсации международного договора, являющегося институциональным документом. В учредительных актах организаций закрепляется несколько способов прекращения членства:

- 1) добровольный выход;
- 2) автоматический выход;
- 3) исключение;
- 4) прекращение существования государства;
- 5) ликвидация организации.

22. ПОНЯТИЕ И СУЩНОСТЬ ПРАВОПРЕЕМСТВА ГОСУДАРСТВ

Регулируя поведение государств как участников международного общения, международное право не остается в бездействии в случаях перемен в их судьбе и статусе, таких как объединение одного государства с другим, отделение от государства какой-либо части или его разделение на несколько самостоятельных государств.

Исчезновение государства или его возникновение обусловлены политическим, социальным и иными подобными факторами. Роль международного права в этих случаях состоит в том, что оно определяет значимость происшедших изменений с юридической точки зрения, связывает с ними соответствующие правовые последствия. Свое концентрированное выражение оно получает в институте правопреемства государств.

Правопреемство в международном праве - это смена одного государства другим в несении ответственности за международные отношения соответствующей территории и в осуществлении существовавших к этому моменту прав и обязательств.

Концепция правопреемства применялась также в связи с преобразованиями общественно-политических укладов таких стран, как Россия, на месте которой в октябре 1917 г. возникла РСФСР, а в 1922 г. - СССР.

В осуществлении правопреемства, сколько бы государств ни были его участниками, всегда различимы две стороны: государство-предшественник, которое полностью или в отношении части территории сменяет новый носитель ответственности за международные отношения, и государство-преемник, т. е. государство, к которому эта ответственность переходит. Понятие «момент правопреемства» означает дату

23. ТЕРРИТОРИЯ В МЕЖДУНАРОДНОМ ПРАВЕ. ВИДЫ ПРАВОВОГО РЕЖИМА ТЕРРИТОРИЙ

Территория в международном праве - это весь земной шар, включая его сухопутные и водные пространства, недра и воздушное пространство над ними.

В пределах перечисленных пространств различают:

- 1) территории государств;
- 2) территории с международным режимом;
- 3) территории со смешанным режимом.

В зависимости от вида территории каждая из них имеет определенный международно-правовой статус и режим.

Отличительной особенностью государственной территории является то, что она находится под суверенитетом конкретного государства. Территория государства имеет международно признанные границы, что достигается заключением с соседними государствами договоров о границах. В пределах своих границ государство устанавливает правовой режим территории на основе национального законодательства и международных договоров, которые оно заключает с заинтересованными иностранными государствами.

К территориям с международным режимом относятся сухопутные и водные пространства, которые расположены за пределами государственных территорий и находятся в общем пользовании. Статус и режим таких территорий определяется международным правом; государственный суверенитет на такие территории не распространяется, за исключением территорий искусственных островов, установок и сооружений, которые в соответствии с современным международным морским правом государство может строить в исключительной экономической зоне и на континентальном шельфе.

24. ГОСУДАРСТВЕННАЯ ТЕРРИТОРИЯ

Государственная территория - различные государства, в пределах которых конкретные государства, которым принадлежат эти территории, осуществляют суверенитет, верховенство и юрисдикцию. В состав государственной территории входит суша с ее недрами (сухопутная территория в пределах границ государства) и водная территория (внутренние воды и территориальное море государства). Воздушное пространство, проходящее по периметру границ государства, является его воздушной территорией. Недра, находящиеся под территорией государства принадлежат этому государству и могут разрабатываться им на технически доступных глубинах при соблюдении требований, связанных с необходимостью сохранения окружающей среды.

Сухопутное пространство государственной территории может состоять из отдельного земельного массива, может быть разделено водным пространством (островные государства) либо территорией другого государства (территориальные анклавы). Вне зависимости от географического расположения все части государственной территории с точки зрения международного права составляют единую территорию государства, находящуюся под его суверенитетом.

К водной территории государства согласно Конвенции ООН по морскому праву 1982 г. относятся морские воды, расположенные в сторону от берега от прямых исходных линий, принятых для отсчета ширины территориального моря (включая воды государственных архипелагов), воды внутренних морей, морских портов, заливов, берега которых принадлежат одному государству, и, если их ширина не превышает 24 морских миль, воды исторических заливов, гаваней и бухт, Узера, каналы, реки и воды территориального моря.

Воздушная территория государства включает в себя воздушные пространства над сухопутной территорией, внутренними водами и территориальным морем государства. Государство осуществляет суверенитет и в этих пространствах, устанавливая в законодательном порядке его правовой режим, в частности правила полетов.

Из закрепленного в международном праве принципа суверенного равенства государств вытекает право каждого государства в пределах собственной территории осуществлять **территориальное верховенство**, т. е. власть данного государства является высшей по отношению ко всем физическим и юридическим лицам, находящимся в пределах его территории. На территории государства исключается власть другого государства, что вся законодательная, исполнительная, административная и судебная власть государства распространяется как на его собственных, так и на иностранных физических и юридических лиц, за исключением случаев, когда иное предусмотрено в межгосударственных соглашениях.

Территориальное верховенство - невозможность в пределах конкретной территории одновременного существования другой власти. Любые попытки реализовать в пределах территории государства без его ясно выраженного согласия властных полномочий другого государства будут в соответствии с современным международным правом расценены как вмешательство во внутренние дела такого государства и посягательство на его суверенитет.

К территориям с международным режимом относятся открытое море, воздушное пространство над ним и морское дно за пределами континентального шельфа государств. Международный режим может устанавливаться в отношении отдельных территорий или их частей в соответствии с международными договорами государств (демилитаризованные территории, нейтрализованные территории). Особый международный режим установлен в Антарктике договором от 1 декабря 1959 г.

Типичным примером пространства с международным режимом является космическое пространство, включая Луну и другие небесные тела, находящиеся за пределами Земли. Космическое пространство открыто для исследования и использования любыми государствами в интересах всего человечества в соответствии с принципами и нормами международного права.

К территориям со смешанным режимом относятся пространства Мирового океана - прилегающие зоны, континентальный шельф и исключительные экономические зоны. Отличительной особенностью статуса этих территорий является то, что они не входят в состав государственной территории, но прибрежные государства осуществляют в их пределах суверенные права в целях разведки, разработки и сохранения природных живых и минеральных ресурсов.

К территориям со смешанным режимом относятся также международные реки, международные проливы, международные каналы, ряд территорий (островов), в отношении которых имеются действующие международные договоры (Шпицберген).

смены государством-преемником государства-предшественника в несении указанной ответственности.

Объект правопреемства - территория, применительно к которой сменяется государство, несущее ответственность за ее международные отношения.

Основаниями возникновения правопреемства являются: объединение государств; разделение государства; отделение от государства части территории; передача части территории другому государству.

В отношении международно-правового регулирования различаются определенные сферы, в которых правопреемство осуществляется (правопреемство государств в отношении международных договоров, государственной собственности, государственных архивов, государственных долгов, а также государственной территории, границ государств, членства в международных организациях и органах).

Действующие международно-правовые нормы, относящиеся к правопреемству государств, носят во многом характер норм обычного права или определяются соглашениями заинтересованных государств (Венская конвенция о правопреемстве государств в отношении договоров 1978 г. и Венская конвенция о правопреемстве государств в отношении государственной собственности, государственных архивов и государственных долгов 1983 г.). Немалую роль играют международная практика и прецеденты, решения международных органов, а в ряде случаев и национально-правовые и другие индивидуальные акты государств.

25. ГОСУДАРСТВЕННЫЕ ГРАНИЦЫ

Государственная граница - это линия, проходящая по вертикальной поверхности, которая определяет пределы государственной территории (суши, вод, недр и воздушного пространства) и пространственный предел государственного суверенитета (Закон Российской Федерации от 1 апреля 1993 г. 4730-1 «О государственной границе Российской Федерации»). Поскольку в состав государственной территории входят сухопутные, водные и воздушные пространства, постольку и государственные границы делятся на сухопутные, речные, озерные, морские и воздушные.

Границы имеют огромное значение для каждого государства с точки зрения обеспечения безопасности и определения пределов его верховной власти. Государственная граница России является воплощением ее суверенитета, единства, территориальной целостности и политической независимости. Согласно п. «н» ст. 71 Конституции РФ к ведению Российской Федерации относится «определение статуса и защита государственной границы, территориального моря, воздушного пространства, исключительной экономической зоны, континентального шельфа Российской Федерации».

На суше государственные границы представляют собой линию, отделяющую территорию одного государства от территории соседнего государства. Такие линии определяются сопредельными государствами в договорном порядке и в соответствии с заключенными договорами устанавливаются на местности.

Государственные границы часто устанавливались с учетом имеющихся на местности естественных преград (горы, реки, озера, моря и др.) - **орографические границы**.

26. МЕЖДУНАРОДНЫЕ РЕКИ

Международные реки - это реки, которые либо протекают по территории нескольких стран, либо разделяют территории двух и более стран. Использование вод таких рек *ipso facto* затрагивает интересы государств, расположенных по их берегам, поэтому заинтересованные государства заключают соглашения о режиме судоходства и иного использования вод таких рек, однако это правило не является обязательным.

Согласно устоявшейся классификации международных реки подразделяют на:

- 1) судоходные - собственно международные реки, имеющие выход к морю;
- 2) пограничные - проходит граница между прибрежными государствами;
- 3) трансграничные - протекающие по территории нескольких государств и не имеющие выхода к морю; несудоходные или судоходство по которым имеет местное значение.

В доктрине международного права реки также могут быть разделены на две категории:

- 1) национальные - расположенные в пределах территории одного государства, режим использования которых определяется внутренним правом этого государства;
- 2) международные - по поводу использования которых возникают правоотношения между несколькими государствами даже при отсутствии договора.

На международных реках, занимающих важное для многих государств географическое положение, прибрежные государства распространяют принцип свободы судоходства на торговые суда всех стран без дискриминации флага.

Распространение принципа свободы судоходства на все страны - это право, а не обязанность прибреж-

27. ПРАВОВОЙ РЕЖИМ АРКТИКИ

Арктика - район земного шара, расположенный вокруг Северного полюса, общей площадью около 27 млн кв. км. К Арктическому бассейну выходят Россия, Канада, Норвегия, Дания, США, Швеция, Финляндия и Исландия.

В мае 1925 г. Правительство Канады официально закрепило канадский суверенитет над арктическим сектором, составляющим пространство в пределах 60° в. д. - 141° з. д., вплоть до Северного полюса. Позднее примеру Канады последовали и иные страны, выходящие к арктическому бассейну. С указанного времени владения в Арктике разделяются по секторальному времени.

Одновременно с этим Продолжаются дискуссии об **интернационализации Арктического пространства**. Одни сторонники интернационализации Арктики полагают, что на арктические водные пространства должны полностью распространяться универсальные нормы, определяющие общий режим открытого моря. Этот подход не противоречит заявленным «секторальным претензиям» приарктических государств и на земли и острова в данном районе, но не получает широкой поддержки. Другие считают более реалистичное решение, в пользу которого говорит солидарный опыт сотрудничества приарктических государств, например в вопросах охраны окружающей среды. Третья разновидность данной концепции сводится к частичной интернационализации Арктики за пределами 200-мильной исключительной экономической зоны.

Теория интернационализации Арктики имеет определенные шансы на успех ввиду столкновения «секторальных интересов» некоторых государств региона. Неоднократно заявляли о непризнании канадского Арктического сектора США, Норвегия и Дания, вслед-

ствие чего у Канады существуют проблемы с разграничением морских границ с данными государствами.

Процессу интернационализации в Арктике в определенной мере может способствовать Арктический совет. Согласно Декларации об учреждении Арктического совета, принятой в 1996 г. в Оттаве, Арктический совет утверждается с целью нахождения способов организации сотрудничества, координации и взаимодействия между арктическими государствами по вопросам Арктики, представляющим общий интерес; надзора и координации программ в рамках Стратегии охраны окружающей среды Арктики (АЕПС) по Программе арктического мониторинга и оценки (АМАП), Программе сохранения арктической природы и фауны (КАФФ); определения круга ведения Программы устойчивого развития, а также ее контроля и координации; распространения информации, поощрения образования и обеспечения интереса к вопросам, относящимся к Арктике.

Членами Арктического совета являются: Канада, Дания, Финляндия, Исландия, Норвегия, Российская Федерация, Швеция и США. Приполярная конференция инуитов, Совет саамов и Ассоциация коренных малочисленных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока РФ являются постоянными участниками Арктического совета.

Решения Арктического совета принимаются его членами на основе консенсуса.

Несмотря на детальную регламентацию целей и форм деятельности Арктического совета, практически он не начал свою работу.

ных государств; в международном праве нет общей нормы, обязывающей прибрежные государства предоставлять право навигации по международным рекам судам неприбрежных государств. В настоящее время прибрежные государства сами решают этот вопрос в каждом конкретном случае. В Конвенции о режиме судоходства на Дунае 1948 г. зафиксировано, что «навигация на Дунае должна быть свободной и открытой для граждан, торговых судов и товаров всех государств на основе равенства в отношении торговых и навигационных сборов и условий торгового судоходства» (ст. 1 Конвенции).

Конвенция о режиме судоходства на Дунае отражает типичные черты режима международных рек. Важное значение имеет деятельность Дунайской комиссии, состоящей из представителей придунайских государств. Комиссия содействует решению многих вопросов сотрудничества государств на Дунае, составляет планы работ в интересах судоходства, разрабатывает правила речного надзора, разрабатывает и издает навигационные карты, лоции, справочники и др.

В последние годы характер использования рек государствами под влиянием развития производства сильно изменился и судоходство уже не является определяющим видом использования международных рек. Во многих случаях определяющим для государств является промышленное, сельскохозяйственное и иное подобное использование вод международных рек. С этой точки зрения международные реки следует рассматривать как общий природный ресурс прибрежных государств. Развитие современного международного права в области использования вод международных рек идет по пути закрепления принципов справедливости и разумности при пользовании таким ресурсом.

Государственные границы могут устанавливаться посредством проведения прямых линий между точками на местности (смотри карту Африки) - **геометрические границы.**

Государственные границы могут также устанавливаться по параллелям и меридианам.

Границы по рекам и озерам устанавливаются, как правило, по договоренности между соседними государствами. По судоходным рекам границы чаще всего устанавливаются посередине главного фарватера (по тальвегу реки) - линии наибольших глубин. На несудоходных реках (ручьях) границы проводятся по середине реки или по середине ее главного рукава. Речные границы бывают подвержены природным изменениям, поэтому в договорах указывается порядок учета таких изменений или же подтверждается неизменность пограничной линии. На пограничных озерах и иных подобных водоемах сопредельные государства устанавливают границу посредством проведения прямых линий, соединяющих выходы государственной границы к берегам водоема.

Воздушной государственной границей считается воображаемая вертикальная плоскость, проходящая по линии сухопутной и водной границ. Значение высотного предела воздушной государственной границы состоит в разделении воздушного и космического пространства, которые имеют различный правовой режим. Однако до сих пор договориться о высотных пределах воздушной границы не удалось - они составляют по разным оценкам 90-110 км.

28. ПРАВОВОЙ РЕЖИМ АНТАРКТИКИ

Антарктика - район вокруг Южного полюса земного шара до линии слияния и перемещения холодных антарктических вод с теплыми субтропическими (граница антарктической конвергенции). К Антарктике относятся: шестой материк Земли - Антарктида - с прилегающими островами и доходящие до границы антарктической конвергенции со стороны Южного полюса части Антарктического, Тихого и Индийского океанов. Общая площадь Антарктики составляет около 50 млн кв. км, или 10 % площади земного шара.

Исследования и освоения Антарктики начались в XVIII столетии, а первые территориальные претензии появились лишь в начале XX в. Первоначально Великобритания, затем Франция, Чили, Аргентина и Норвегия провозгласили свой суверенитет над территориями, островами и заливами, составляющими Антарктиду.

В 1959 г. на Международной конференции по Антарктиде был принят Договор об Антарктиде, который определяет ее международно-правовой режим и в настоящее время.

Договор об Антарктиде территориальные претензии на арктические районы не ликвидировал, а лишь «заморозил». Статья IV Договора устанавливает, что ни одно из положений Договора не должно толковаться как «отказ любой из договаривающихся сторон от ранее заявленных прав и претензий на территориальный суверенитет в Антарктике». Созданию стабильности в территориальных вопросах Антарктики способствует п. 2 ст. IV Договора, согласно которой никакие действия или деятельности, имеющие место, пока Договор имеет силу, не образуют основу для заявления, поддержания или отрицания какой-либо претензии на территориальный суверенитет в Антарктике и не создают никаких прав суверенитета в Антарктике.

29. МЕЖДУНАРОДНО-ПРАВОВЫЕ ВОПРОСЫ ГРАЖДАНСТВА

Гражданство - это устойчивая правовая связь физического лица с определенным государством, выраженная в обладании взаимными правами и обязанностями. Каждое государство в силу своего суверенитета самостоятельно регулирует вопросы приобретения и утраты гражданства.

Гражданство может быть приобретено следующими способами:

- 1) по рождению (филиация) - в силу общих принципов и норм международного права каждый ребенок имеет право на гражданство. Филиация может иметь место на основе двух принципов:
 - a) национальный принцип, или «право крови» (*jus sanguinis*), определяет гражданство ребенка гражданством его родителей независимо от места рождения;
 - b) принцип «права почвы» (территориальный принцип - *jus soli*) - определяет гражданство по месту рождения независимо от гражданства родителей;
- 2) в порядке натурализации (укоренение) - это добровольный акт волеизъявления натурализуемого лица, который выражается как в подаче заявления о натурализации по собственной воле, так и в молчаливом согласии при территориальных изменениях. Однако без согласия государства натурализация невозможна. Односторонние действия государства, направленные на навязывание своего гражданства гражданину другого государства или апатриду, с точки зрения международного права считаются противоправными. Принудительная натурализация является ничтожной;
- 3) натурализация на основании закона, которая не основана на личном выборе лица, имеет место как

30. ПРАВОВОЕ ПОЛОЖЕНИЕ ГРАЖДАН РФ ЗА ГРАНИЦЕЙ

Статья 27 Конституции РФ устанавливает, что каждый может свободно выезжать за пределы Российской Федерации. Гражданин Российской Федерации имеет право беспрепятственно возвращаться в Россию.

Российские граждане выезжают за границу на постоянное жительство, временно по приглашению родственников, на работу, учебу, лечение, отдых, в туристические поездки, а также служебные командировки. Основными документами, удостоверяющими личность российских граждан за пределами Российской Федерации, признаны паспорт гражданина Российской Федерации, дипломатический паспорт, служебный паспорт, паспорт моряка (удостоверение личности моряка).

Российские граждане, проживающие за рубежом, находятся в двойном подчинении: их правовое положение определяется соответствующим иностранным законодательством, но они пользуются правами и несут обязанности наравне с российскими гражданами, проживающими на территории РФ, за исключением случаев, установленных международными договорами РФ и законодательством РФ. Лица, имеющие двойное гражданство, одно из которых - российское, не могут быть ограничены в правах и свободах и не освобождаются от обязанностей, вытекающих из гражданства Российской Федерации, если иное не предусмотрено международным договором РФ или законодательством Российской Федерации.

Пробывая за границей, российские граждане находятся под защитой и покровительством РФ (ч. 2 ст. 61 Конституции).

Дипломатические представительства и консульские учреждения Российской Федерации обязаны обеспечивать меры по защите российских граждан и оказы-

вать им покровительство в порядке, определяемом ее законодательством и международными договорами.

Защита в государстве пребывания прав и интересов российских граждан и юридических лиц с учетом законодательства государства пребывания, содействие установлению и развитию связей и контактов с проживающими в нем соотечественниками, организация действий заграничных учреждений РФ и российских граждан в государстве пребывания в условиях чрезвычайных ситуаций и руководство их действиями отнесены Положением о Посольстве Российской Федерации к основным задачам и функциям Посольства.

Положение о Консульском учреждении Российской Федерации включает в круг основных задач и функций Консульского учреждения: защиту в государстве пребывания прав и интересов Российской Федерации, российских граждан и юридических лиц; оказание помощи и содействия российским гражданам и юридическим лицам; осуществление в пределах своей компетенции нотариальных действий, государственной регистрации актов гражданского состояния (регистрация рождения, заключение брака, расторжение брака, усыновление (удочерение), установление отцовства, перемена имени, а также регистрация смерти).

При возникновении на территории иностранного государства чрезвычайной ситуации Российской Федерацией принимаются дипломатические, экономические и иные предусмотренные международным правом меры по обеспечению безопасности российских граждан, пребывающих на территории этого иностранного государства.

правовое следствие усыновления, установления опеки, признания отцовства, поступления на военную или государственную службу;

4) приобретение гражданства на основании международного договора имеет место при заключении мирных договоров, специальных соглашений по территориальным вопросам: в связи с образованием новых государств в результате объединения двух или нескольких государств в одно (объединение ГДР и ФРГ) или разделения одного государства и образования нескольких (распад СССР). Приобретение гражданства может иметь место также:

- 1) при заключении соглашений о репатриации;
- 2) при переходе части территории от одного государства к другому (цессия);
- 3) при обмене отдельных участков территории между сопредельными государствами;
- 4) при добровольном выборе гражданства (оптация) - население в индивидуальном порядке может выбрать гражданство, при этом оптант обязуется проживать на территории того государства, гражданство которого он избрал;
- 5) при автоматическом изменении (трансферт) - население территории, переходящей от одного государства к другому, соответственно, переходит из одного гражданства в другое независимо от согласия;
- 6) при территориальных изменениях.

Утрата гражданства возможна в случаях:

- 1) экспатриации - в результате добровольного выхода;
- 2) денатурализации - принудительное лишение гражданства натурализованных лиц государством;
- 3) на основании положений международного договора;
- 4) при перемене гражданства в случае натурализации, в связи со вступлением в брак, усыновлением и т. п.

Антарктика является демилитаризованной зоной, т. е. ее территория используется только в мирных целях. Запрещаются любые мероприятия военного характера, такие как создание военных баз и укреплений, проведение военных маневров, а также испытания любых видов оружия. Запрещаются в Антарктике любые ядерные взрывы и удаление в этом районе радиоактивных материалов.

В Антарктике действует также **принцип свободы научных исследований** - участники Договора согласились в максимально возможной и практически осуществимой степени производить обмен планами научных работ, результатами и данными научных наблюдений, а также обмен научным персоналом между экспедициями и станциями в Антарктике. Предусматривается поощрение делового сотрудничества с теми специализированными учреждениями ООН и другими международными организациями, для которых Антарктика представляет интерес в научном и техническом отношении.

Договором об Антарктике установлен действенный механизм обеспечения его соблюдения и контроля. Его важнейшим элементом являются регулярные Консультативные совещания участников Договора (два раза в год), а также специальные совещания. Задачи консультативных совещаний: обмен информацией, взаимные консультации по вопросам Антарктики, разработка, рассмотрение и представление рекомендаций правительствам государств-участников в отношении необходимых мер по осуществлению принципов и целей Договора.

31. ПРАВОВОЕ ПОЛОЖЕНИЕ ИНОСТРАННЫХ ГРАЖДАН И ЛИЦ БЕЗ ГРАЖДАНСТВА

Иностраннй гражданин - лицо, обладающее гражданством иностранного государства и не имеющее гражданства Российской Федерации.

Лицо без гражданства - лицо, не принадлежащее к гражданству Российской Федерации и не имеющее доказательств принадлежности к гражданству другого государства.

Гражданин Российской Федерации в силу ч. 1 ст. 62 Конституции РФ может иметь гражданство иностранного государства (двойное гражданство). Наличие у гражданина России гражданства иностранного государства не умаляет его прав и свобод и не освобождает от обязанностей, вытекающих из российского гражданства.

Гражданин Российской Федерации, если он в указанных случаях приобрел гражданство иностранного государства (двойное гражданство), рассматривается в России как российский гражданин. Российская Федерация поощряет приобретение российского гражданства лицами без гражданства и не препятствует приобретению ими иного гражданства.

Правовое положение (правовой статус) иностранных граждан и лиц без гражданства формируется на основе общепризнанных принципов и норм международного права, международных договоров, права страны гражданства (страны места жительства) лица, права страны его пребывания.

Более узким является понимание правового положения (правового статуса) иностранного гражданина и лица без гражданства как совокупности прав, предоставляемых этим лицам, и обязанностей, возлагаемых на них, в стране пребывания.

Индивидуальный статус иностранца, лица без гражданства в стране пребывания - статус отдельно-

32. ПРАВОВОЕ ПОЛОЖЕНИЕ БЕЖЕНЦЕВ

Беженец - лицо, которое не является российским гражданином и которое в силу вполне обоснованных опасений может стать жертвой преследований по признаку расы, вероисповедания, гражданства, национальности, принадлежности к определенной социальной группе или политических убеждений, находится вне страны своей гражданской принадлежности и не может или не желает пользоваться защитой этой страны вследствие таких опасений; либо, не имея определенного гражданства и находясь вне страны своего прежнего обычного места жительства в результате подобных событий, не может или не желает вернуться в нее вследствие таких опасений.

Беженцем не может быть признано лицо:

- 1) в отношении которого имеются серьезные основания предполагать, что оно совершило преступление против мира, военное преступление или преступление против человечества;
- 2) совершившее тяжкое преступление неполитического характера вне пределов территории Российской Федерации, до того как оно было допущено на территорию Российской Федерации в качестве лица, ходатайствующего о признании беженцем;
- 3) виновное в совершении деяний, противоречащих целям и принципам ООН;
- 4) за которым компетентные власти государства, где проживало это лицо, признают права и обязанности, связанные с гражданством этого государства;
- 5) которое в настоящее время пользуется защитой и (или) помощью других органов или учреждений ООН, кроме Верховного комиссара ООН по делам беженцев.

Федеральный закон РФ «О беженцах» не распространяется и на иностранных граждан и лиц без гражданства, покинувших государство своей гражданской

33. ПРАВО УБЕЖИЩА

Предоставление политического убежища - суверенное право государства. Своим внутренним актом оно определяет мотивы предоставления убежища, статус лиц, которым оно предоставлено, порядок предоставления и случаи утраты права на убежище. Политическое убежище предоставляется Российской Федерацией иностранным гражданам и лицам без гражданства в соответствии с общепризнанными нормами международного права (ст. 63 Конституции РФ).

Политическое убежище предоставляется лицам, которые ищут защиту от преследования или реальной угрозы стать жертвой преследования в стране своей гражданской принадлежности или в стране своего обычного места жительства за общественно-политическую деятельность и убеждения, которые не противоречат демократическим принципам, признанным мировым сообществом, нормам международного права, при этом принимается во внимание, что преследование направлено непосредственно против лица, обратившегося с ходатайством о предоставлении политического убежища.

Лицо, которому предоставлено политическое убежище, пользуется на территории РФ и правами, и свободами и несет обязанности наравне с российскими гражданами, кроме случаев, установленных для иностранных граждан и лиц без гражданства федеральным законом или международным договором РФ. Предоставление РФ политического убежища и лишение политического убежища производятся указами Президента РФ.

Политическое убежище в РФ не предоставляет, если лицо:

- 1) преследуется за действия (бездействие), признаваемые в Российской Федерации преступлением, или виновно в совершении действий, противоречащих целям и принципам ООН;

- 2) привлечено в качестве обвиняемого по уголовному делу либо в отношении него имеется вступивший в законную силу и подлежащий исполнению обвинительный приговор суда на территории РФ;
- 3) лицо прибыло из третьей страны, где ему не грозит преследование;
- 4) прибыло из страны с развитыми и устоявшимися демократическими институтами в области защиты прав человека;
- 5) прибыло из страны, с которой Россия имеет соглашение о безвизовом пересечении границ, без ущерба для данного лица на убежище в соответствии с Федеральным законом «О беженцах»;
- 6) представило заведомо ложные сведения;
- 7) имеет гражданство третьей страны, где оно не преследуется.

Лицо, которому Российской Федерацией предоставлено политическое убежище, **утрачивает право на убежище в случаях:**

- 1) возврата в страну своей гражданской принадлежности или страну своего обычного места жительства;
- 2) выезда на жительство в третью страну;
- 3) добровольного отказа от политического убежища на территории Российской Федерации;
- 4) приобретения российского гражданства или гражданства другой страны.

Лишение лица предоставленного ему Российской Федерацией политического убежища может иметь место по соображениям государственной безопасности, а также, если это лицо занимается деятельностью, противоречащей целям и принципам ООН, либо совершило преступление и в отношении него вынесен вступивший в законную силу и подлежащий исполнению обвинительный приговор суда.

принадлежности по экономическим причинам либо вследствие голода, эпидемии или чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера.

Решение о признании либо об отказе в признании беженцем принимается федеральным органом исполнительной власти по миграционной службе либо его территориальным органом по итогам рассмотрения ходатайства.

В Федеральном законе «О беженцах» определяются экономические, социальные и правовые гарантии защиты прав и законных интересов беженцев - лицо, ходатайствующее о признании беженцем, или признанное беженцем, либо утратившее статус беженца, или лишенное статуса беженца, не может быть возвращено против его воли на территорию государства своей гражданской принадлежности при сохранении в этом государстве указанных выше обстоятельств. Решения и действия (бездействие) федеральных органов исполнительной власти, органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации, органов местного самоуправления и должностных лиц, связанные с исполнением Федерального закона «О беженцах», могут быть обжалованы в вышестоящий по подчиненности орган либо в суд.

Вопросы приема, размещения, обустройства и занятости беженцев решаются компетентным федеральным органом исполнительной власти, ведающим миграционной службой. Этот орган осуществляет также координацию деятельности российских министерств и ведомств по оказанию помощи беженцам.

го гражданина, отдельного лица, совокупность предоставленных ему прав и возложенных на него обязанностей. Индивидуальный статус, объем составляющих его прав и обязанностей носят подвижный характер, изменяются под влиянием многих обстоятельств.

Статья 12 Международного пакта о гражданских и политических правах закрепляет следующее:

- 1) каждому, кто законно находится на территории какого-либо государства, принадлежит в пределах этой территории право на свободное перемещение и свобода выбора места жительства;
- 2) каждый человек имеет право покидать любую страну, включая свою собственную;
- 3) упомянутые права не могут быть объектом никаких ограничений, кроме тех, которые предусмотрены законом, необходимы для охраны государственной безопасности, общественного порядка, здоровья или нравственности населения или прав и свобод других и совместимы с признаваемыми в Пакте иными правами.

Принятая Генеральной Ассамблеей ООН в 1985 г. Декларация о правах человека в отношении лиц, не являющихся гражданами страны, в которой они проживают, закрепила общие положения статуса иностранцев.

В соответствии с национальным режимом ч. 3 ст. 62 Конституции РФ закрепила, что иностранные граждане и лица без гражданства пользуются в Российской Федерации правами и несут обязанности наравне с российскими гражданами, кроме случаев, установленных федеральным законом или международным договором РФ.

34. ПРАВОВОЕ ПОЛОЖЕНИЕ ТРУДЯЩИХСЯ МИГРАНТОВ

Трудящиеся-мигранты - лица, которые перемещаются из одного государства в другое в поисках работы. Важное место в регулировании правового статуса трудящихся-мигрантов занимают соглашения, заключенные под эгидой Международной организации труда. Одним из первых международных соглашений является Конвенция МОТ о трудящихся-мигрантах 1949 г., которая содержит определение понятия **трудящийся-мигрант**: это лицо, которое мигрирует из одной страны в другую с намерением получить работу иначе, чем за собственный счет, и включает всякое лицо, допускаемое в соответствии с законом в качестве трудящегося-мигранта.

Конвенция МОТ о равноправии граждан страны, иностранцев и лиц без гражданства в области социального обеспечения 1962 г. направлена на предоставление на территории каждого государства - члена МОТ в отношении другого государства - члена МОТ, для которого положения Конвенции также имеют силу, одинаковых прав со своими гражданами как в отношении распространения на них законодательства, так и в отношении права на социальные пособия.

Конвенция МОТ о злоупотреблениях в области миграции и об обеспечении трудящимся-мигрантам равенства возможностей и обращения 1975 г. предусматривает, что каждое государство - член МОТ обязуется соблюдать основные права всех трудящихся-мигрантов.

«Равенство возможностей и обращения» предусматривает обязанность государств разрабатывать и осуществлять национальную политику, направленную на содействие и гарантию равенства возможностей и об-

35. ПОНЯТИЕ МЕЖДУНАРОДНОГО ДОГОВОРА. КЛАССИФИКАЦИЯ МЕЖДУНАРОДНЫХ ДОГОВОРОВ

Статья 2 Венской конвенции о праве международных договоров 1969 г. предусматривает, что **международный договор** - международное соглашение, заключенное субъектами международного права в письменной форме и регулируемое международным правом независимо от того, содержится ли такое соглашение в одном документе, в двух или нескольких связанных между собой документах, а также независимо от его конкретного наименования.

Под действие Венской конвенции подпадают договоры, заключенные в письменной форме. Однако государства могут заключать договоры и в устной форме. Договоры в устной форме получили наименование «джентльменских соглашений». Они имеют такую же силу, что и договоры, заключенные в письменной форме.

Международный договор - основной источник международного права, важный инструмент осуществления внешней функции государств. На основе международных договоров учреждаются и функционируют межгосударственные организации. Изменения, которые происходят в праве международных договоров, неизбежно затрагивают остальные отрасли международного права.

Международные договоры образуют правовую основу межгосударственных отношений, содействуют поддержанию всеобщего мира и безопасности, развитию международного сотрудничества в соответствии с целями и принципами Устава ООН.

Объектом права международных договоров являются сами международные договоры. Они содержат

36. ЗАКЛЮЧЕНИЕ МЕЖДУНАРОДНОГО ДОГОВОРА

Международный договор - это международное соглашение, заключенное субъектами международного права в письменной форме и регулируемое международным правом независимо от того, содержится ли такое соглашение в одном документе, в двух или нескольких связанных между собой документах, а также независимо от его конкретного наименования. Любой международный договор является результатом согласования воли государств или других субъектов международного права. Государства заключают договор в лице своих высших органов государственной власти или управления.

В соответствии с Конституцией РФ Президент РФ ведет переговоры и подписывает международные договоры без необходимости предъявления полномочий. Правительство РФ в пределах своих полномочий заключает международные договоры (ст. 21 ФКЗ «О Правительстве Российской Федерации»). Председатель Правительства и Министр иностранных дел Российской Федерации в силу своих функций и в соответствии с международным правом ведут переговоры и подписывают международные договоры. Федеральный министр, руководитель иного федерального органа исполнительной власти в пределах своей компетенции вправе вести переговоры и подписывать международные договоры межведомственного характера.

В зависимости от органов, заключающих международные договоры, различаются:

- 1) межгосударственные;
- 2) межправительственные;
- 3) межведомственные договоры.

Одним из основных этапов разработки договора являются переговоры по согласованию текста договора. Форма принятия договора определяется

в процессе переговоров, а если договор принимается в рамках международной конференции - правилами процедуры.

Принятие текста договора осуществляется голосованием. Тексты двусторонних договоров принимаются единогласно. Многосторонние договоры могут приниматься без голосования путем консенсуса. После завершения переговоров наступает необходимость зафиксировать, что подготовленный текст является окончательным и дальнейшим изменениям не подлежит, т. е. установить аутентичность договора. Применяются также следующие способы установления аутентичности текста многосторонних договоров:

- 1) включение его текста в заключительный акт международной конференции;
- 2) принятие международной организацией специальной резолюции, например открывающей договор для подписания;
- 3) парафирование - постановка уполномоченными своих инициалов.

Стадия установления аутентичности может совпасть с подписанием договора. Подписание договора является важнейшим способом выражения согласия государства на обязательность для него договора, если он не требует последующей ратификации. Оно дает также право подписавшему договор государству совершить ратификацию, присоединение.

Ратификация - это утверждение договора высшим органом государственной власти, в результате чего он приобретает обязательность для этого государства силу. Утверждение (принятие) означает одобрение договора тем органом, в компетенцию которого входит его заключение.

взаимные права и обязанности сторон в политической, экономической, научно-технической, культурной и других областях.

Международные договоры классифицируются по различным основаниям:

- 1) по кругу участников:
 - а) двусторонние;
 - б) многосторонние, которые подразделяются на:
 - универсальные (общие) договоры, в которых участвуют или могут участвовать все субъекты международного права, одобрение таких договоров представляет интерес для всех субъектов международного права;
 - договоры с ограниченным числом участников - это региональные или партикулярные договоры, число участников в которых ограничено;
- 2) по объекту регулирования договоров подразделяются на договоры по политическим, экономическим, правовым вопросам, по вопросам транспорта и связи и т. д.;
- 3) исходя из возможности участия:
 - а) закрытые - уставы международных организаций, двусторонние договоры. Участие в таких договорах для третьих государств предполагает согласие их участников;
 - б) открытые - может участвовать любое государство, и такое участие не зависит от согласия сторон договора;
- 4) Закон РФ от 15 июля 1995 г. 101-ФЗ «О международных договорах РФ» предусматривает следующую классификацию договоров:
 - а) международные договоры, заключаемые от имени Российской Федерации;
 - б) межправительственные договоры, заключаемые от имени Правительства РФ;
 - в) межведомственные договоры, заключаемые ведомствами России в пределах своих полномочий.

Несмотря на эту классификацию, все эти договоры являются договорами России, и, независимо от того, какой государственный орган заключил договор, он создает права и налагает обязанности на Российскую Федерацию в целом.

ращения в отношении труда и занятий, социального обеспечения, профессиональных и культурных прав, индивидуальных и культурных свобод для лиц, находящихся на законных основаниях на их территории в качестве трудящихся-мигрантов.

Центральное место среди международных соглашений, касающихся труда мигрантов и членов их семей, занимает Международная конвенция о защите прав всех трудящихся-мигрантов и членов их семей 1990 г. Конвенция была разработана с целью обеспечить всеобъемлющую правовую защиту трудящихся-мигрантов, установив нормы универсального характера.

Однако до настоящего времени указанная Конвенция не вступила в силу. В соответствии с п. 1 ст. 1 Конвенции ее положения применяются ко всем трудящимся-мигрантам и членам их семей без какого бы то ни было различия по признаку пола, расы, цвета кожи, религии или убеждений, политических или иных взглядов, национального, этнического или социального происхождения, гражданства, возраста, экономического, имущественного, семейного и сословного положения или по любому другому признаку.

Статья 2 Конвенции определяет «**трудящегося-мигранта**» как лицо, которое будет заниматься, занимается или занималось оплачиваемой работой в государстве, гражданином которого оно не является. Кроме общего понятия трудящегося-мигранта, Конвенция содержит перечень подкатегорий данной категории лиц: приграничный, сезонный трудящийся, моряк, трудящийся на проекте, трудящийся целевого найма, трудящийся, работающий по найму.

37. ВСТУПЛЕНИЕ В СИЛУ МЕЖДУНАРОДНОГО ДОГОВОРА

Вступление в силу международного договора означает, что его стороны приобретают права и несут обязанности, предусмотренные этим договором. Только вступивший в силу договор создает юридические последствия для его участников. Статья 26 Венской конвенции о праве международных договоров 1969 г. закрепляет принцип, согласно которому каждый действующий договор обязателен для участников и должен ими добросовестно выполняться (принцип *pacta sunt servanda*).

В соответствии со ст. 24 Венской конвенции порядок и дата вступления в силу международного договора устанавливаются в самом договоре или согласуются самими участниками. Договоры могут вступать в силу с даты подписания, ратификации, утверждения, принятия, обмена ратификационными грамотами или сдачи депозитарию определенного числа ратификационных грамот. При этом может быть установлен срок, по истечении которого после сдачи на хранение определенного числа ратификационных грамот или иных документов, выражающих согласие участников на обязательность договора, договор вступает в силу.

В Конвенции ООН по морскому праву 1982 г. предусматривается, что она вступит в силу через 12 месяцев после сдачи 60-й ратификационной грамоты или документа о присоединении. В Договоре о всеобъемлющем запрещении ядерных испытаний 1996 г. указывается, что он вступает в силу через 180 дней после сдачи на хранение ратификационных грамот всеми государствами, которые перечислены в приложении к этому договору, но не ранее чем через два года после открытия его для подписания.

38. НЕДЕЙСТВИТЕЛЬНОСТЬ МЕЖДУНАРОДНЫХ ДОГОВОРОВ

Действительный международный договор - договор, который в целом или в какой-либо части не противоречит основным принципам или императивным нормам международного права. Это положение закреплено в ст. 53 Венской конвенции о праве международных договоров 1969 г. - договор является ничтожным, если в момент заключения он противоречит императивным нормам общего международного права.

Только действительные международные договоры могут порождать правомерные последствия для договаривающихся сторон, и только по таким договорам стороны могут приобретать законные, а не мнимые права и обязанности, на достижение которых была направлена воля участников договора.

Одним из важнейших условий действительности договора является соблюдение установленных правил при его заключении. Заключать договор должны надлежащие субъекты, а переговоры вести надлежащим образом уполномоченные представители.

В ст. 46-53 Венской конвенции 1969 г. указано на конкретные обстоятельства недействительности международного договора. **Международный договор объявляется недействительным**, если:

- 1) он заключен с явным нарушением внутренних конституционных норм, касающихся компетенции и порядка заключения договора (ст. 46 Венской конвенции);
- 2) согласие на обязательство по договору дано по ошибке, если ошибка касается факта или ситуации, существовавших при заключении договора и представлявших собой существенную основу для согласия на обязательность договора (ст. 48 Венской конвенции);

39. МЕЖДУНАРОДНЫЕ КОНФЕРЕНЦИИ КАК СРЕДСТВО МНОГОСТОРОННЕЙ ДИПЛОМАТИИ

Международные конференции - это собрания официальных представителей, выступающих от имени государств, которые созываются на ограниченный срок для достижения определенных целей и являются важнейшим средством многосторонней дипломатии.

На международных конференциях принимаются акты двух видов: содержащие материалы текущей работы и подводящие итоги их работы. К первой группе относятся протоколы заседания, ко второй - документы международно-правового характера (договоры, конвенции и т.д.). Необходимо различать также акты процедурного характера и акты, принимаемые по существу рассматриваемых в ходе работы конференции вопросов.

Результаты работы успешно завершившейся международной конференции выражаются в актах с различным правовым значением, имеющих разнообразное наименование.

Дипломатические конференции созываются для заключения многосторонних конвенций по различным специальным вопросам международного сотрудничества в политической, экономической, гуманитарной, правовой, социальной и других областях. Однако такие конференции завершаются принятием (одобрением) текстов соответствующих конвенций, что не делает эти конвенции обязательными для участвующих в них государств. Такое принятие (одобрение) выражается в особой процедуре голосования, посредством которой уполномоченные представители государств высказывают свое согласие с формулировкой текста договора (конвенции), и означает, что текст договора (конвенции), т.е. содержание включенных в него правил поведения, окончательно установлен,

и поэтому первую стадию согласования позиций государств в процессе создания соответствующих норм международного права можно считать завершенной. Вторая стадия этого процесса, включающая признание государствами правил поведения в качестве юридически обязательных, состоит из индивидуальных действий государств (подписание, ратификация, депонирование ратификационных грамот):

Делегация голосует за текст той или иной конвенции, предполагая, что зафиксированные в ней правила поведения в дальнейшем станут нормами международного права. Однако это не налагает на представляемое ею государство обязательства подписать или ратифицировать эту конвенцию. Неподписанная конвенция носит характер проекта. Государства - участники конференции могут принять ее в существующем виде, потребовать изменений, заявить оговорки либо временно или окончательно воздержаться от присоединения к ней. Принятый текст в случае необходимости может быть пересмотрен, рассмотрен вновь или исправлен на другой конференции.

Современные международные конференции нередко принимают по предмету своей деятельности разнообразные резолюции, содержащие призывы, просьбы, предложения и рекомендации, обращенные к государствам, независимо от того, являются они участниками данной конференции, и (или) к международным организациям и (или) к их органам или руководящим должностным лицам. Примерами могут служить резолюции, принимаемые конференциями, созываемыми под эгидой ООН.

- 3) государство заключило договор под влиянием обманных действий другого участвующего в переговорах государства (ст. 49 Венской конвенции);
- 4) согласие государства на обязательность для него договора было выражено в результате прямого или косвенного подкупа его представителя другим участвующим в переговорах государством (ст. 50 Венской конвенции);
- 5) представитель государства дал согласие на условия договора под принуждением или угрозами, направленными против него (ст. 51 Венской конвенции);
- 6) заключение договора явилось результатом угрозы силой или ее применения в нарушение принципов международного права, воплощенных в Уставе ООН (ст. 52 Венской конвенции);
- 7) договор в момент заключения противоречит основным принципам международного права (ст. 53 Венской конвенции).

Различают **виды недействительности** международного договора:

- 1) относительная - признаками являются: нарушение внутренних конституционных норм, ошибка, обман, подкуп представителя государства;
- 2) абсолютная - к признакам относятся: принуждение государства или его представителя; противоречие договора основным принципам или императивной норме общего международного права (*jus cogens*). Если договор признан недействительным, то либо его участники полностью освобождаются от обязательств выполнения договора в дальнейшем, либо устраняются основания, которые послужили причиной недействительности договора, либо договор при согласии участников пересматривается весь или в какой-то его части.

Иногда договор не предусматривает дату его вступления в силу. Это относится к двусторонним договорам, согласие на обязательность которых выражается в форме подписания - момент вступления таких договоров в силу совпадает с датой их подписания.

Договор вызывает юридические последствия, т. е. создает права и налагает обязанности на участников лишь с момента его вступления в силу. Международный договор по общему правилу не имеет обратной силы. Однако международное право не препятствует участникам договора условиться о том, чтобы распространить договор в отношении любого действия или факта, которые имели место до вступления договора в силу, или в отношении любой ситуации, которая перестала существовать до этой даты.

Международная практика свидетельствует, что государства и другие субъекты иногда заинтересованы во временном применении отдельных положений или всего международного договора до вступления его в силу. Это относится к договорам, которые предусматривают ратификацию, принятие, утверждение либо присоединение. Такое временное применение осуществляется лишь в том случае, если сам договор предусматривает такую возможность либо участники переговоров по заключению договора условились об этом. Указанная возможность закреплена в ст. 25 Венской конвенции о праве международных договоров. Примером может служить Соглашение между СССР и США о линии разграничения морских пространств в Беринговом море 1990 г., которое временно применяется Россией и США.

40. ПОНЯТИЕ И КЛАССИФИКАЦИЯ МЕЖДУНАРОДНЫХ ОРГАНИЗАЦИЙ

Международная организация - это объединение суверенных государств, учрежденное межгосударственным договором на постоянной основе, имеющее постоянные органы, наделенное международной правосубъектностью и действующее для достижения общих целей в соответствии с общепризнанными принципами и нормами международного права. Такие организации признаются субъектами международного права.

Наименования международных организаций могут быть различными - организация, лига, ассоциация, союз, фонд, банк и другие - это не влияет на их статус.

Для классификации международных организаций применяются различные критерии:

1) по характеру членства:

- а) межправительственные;
- б) неправительственные;

2) по кругу участников:

- а) универсальные - открыты для участия всех государств (ООН, МАГАТЭ) или для участия общественных объединений и физических лиц всех государств (Всемирный совет мира, Международная ассоциация юристов-демократов);
- б) региональные - членами которых могут быть государства или общественные объединения и физические лица определенного географического региона (Организация африканского единства, Организация американских государств, Совет сотрудничества арабских государств Персидского залива);
- в) межрегиональные - организации, членство в которых ограничено определенным критерием, выходящим их за рамки региональной организации, но не позволяющим стать универсальной. В част-

41. ОРГАНИЗАЦИЯ ОБЪЕДИНЕННЫХ НАЦИЙ. ЦЕЛИ И ПРИНЦИПЫ

Организация Объединенных Наций создана в 1945 г. на конференции в Сан-Франциско, где был принят Устав ООН. **Целями создания ООН** в силу ст. 1 Устава являются:

- 1) поддержание международного мира и безопасности;
- 2) развитие дружественных отношений между нациями на основе уважения принципа равноправия и самоопределения народов;
- 3) осуществление международного сотрудничества в разрешении международных проблем экономического, социального, культурного и гуманитарного характера и в поощрении и развитии уважения к правам человека и основным свободам для всех без различия расы, пола, языка и религии;
- 4) создание центра для согласования действий в достижении этих общих целей и др.

Организация основана на прогрессивных, демократических принципах международного права. В ст. 2 Устава ООН предусмотрено, что Организация и ее члены действуют в соответствии с принципами: суверенного равенства всех ее членов; добросовестного выполнения принятых на себя обязательств по Уставу; разрешения международных споров мирными средствами; отказа в международных отношениях от угрозы силой или ее применения как против территориальной неприкосновенности или политической независимости любого государства, так и каким-либо другим образом, не совместимым с целями ООН; всемерного оказания помощи Организации во всех ее действиях в соответствии с Уставом и отказа от помощи любому государству, против которого ООН предпринимает действия превентивного

или принудительного характера.

42. ОРГАНИЗАЦИЯ СЕВЕРОАТЛАНТИЧЕСКОГО ДОГОВОРА (НАТО)

Организация Североатлантического договора (НАТО) создана в соответствии со ст. 9 Североатлантического договора 4 апреля 1949 г. **Целями НАТО** являются обеспечение свободы и безопасности всех членов **политическими и военными средствами в соответствии** с целями и принципами Устава ООН. Организация намерена предпринимать совместные действия и осуществлять всестороннее сотрудничество с целью укрепления безопасности государств-членов. НАТО призвана обеспечивать справедливый и прочный мир в Европе на основе общих ценностей, демократии, прав человека и правового государства. Страны НАТО решили объединить свои усилия для коллективной обороны и сохранения мира и безопасности. В соответствии со ст. 4 Североатлантического договора НАТО служит трансатлантическим форумом для проведения союзниками консультаций по любым вопросам, затрагивающим жизненно важные интересы его членов, включая события, способные поставить под угрозу их безопасность. НАТО сохраняет стратегическое равновесие во всей Европе.

Участники Североатлантического договора обязуются разрешать все международные споры мирными средствами таким путем, чтобы не были поставлены под угрозу международный мир, безопасность и справедливость. Они воздерживаются в своих международных отношениях от угрозы силой или применения силы каким бы то ни было способом, не совместимым с целями ООН.

Согласно ст. 5 Североатлантического договора вооруженное нападение против одной или нескольких стран НАТО в Европе или Северной Америке будет рассматриваться как нападение против всех таких стран.

Руководящими органами НАТО являются Североатлантический совет, Комитет оборонного планирования, Группа ядерного планирования, другие комитеты, Генеральный секретарь.

Военная структура НАТО состоит из военных комитетов, Постоянного военного комитета и Международного военного штаба.

На саммите НАТО в апреле 1999 г., посвященном 50-летию образования этой организации, принята новая стратегическая концепция НАТО. В ней провозглашается право альянса на проведение военных операций за пределами территории стран - членов НАТО, причем в случае необходимости - без мандата ООН, ее Совета Безопасности. Эта агрессивная стратегия обосновывается тем, что права человека и нормы демократии являются более значимой категорией, чем государственный суверенитет.

Основные принципы сотрудничества России с НАТО закреплены в основополагающем акте о взаимных отношениях, сотрудничестве и безопасности между Российской Федерацией и Организацией Североатлантического договора от 27 мая 1997 г.

Для осуществления деятельности и целей, предусмотренных основополагающим актом, разработки общих подходов к европейской безопасности и политическим вопросам Россия и НАТО создали совместный постоянный Совет России - НАТО. Центральной задачей этого органа будет формирование более высокого уровня доверия, единства целей и навыков консультаций и сотрудничества между Россией и НАТО. Штаб-квартира НАТО расположена в г. Брюсселе.

В Уставе ООН нашли отражения и другие важные принципы современных международных отношений и международного права: добрососедских отношений («проявлять терпимость и жить вместе в мире друг с другом, как добрые соседи»); совместных действий государств в целях поддержания международного мира и безопасности; разоружения; равноправия и самоопределения народов; широкого международного сотрудничества для содействия экономическому прогрессу всех народов, обеспечения равноправия людей, их основных прав и свобод, уважения к обязательствам, вытекающим из договоров и других источников международного права.

Принципы международного права, закрепленные в Уставе, получили подтверждение и дальнейшее развитие в резолюциях и декларациях Генеральной Ассамблеи ООН. В соответствии со ст. 7 Устава ООН наряду с Генеральной Ассамблеей главными органами ООН являются: Совет безопасности, Экономический и Социальный Совет (ЭКОСОС), Совет по Опеке, Международный суд и Секретариат. Компетенция и правовой статус каждого из них четко зафиксированы в Уставе ООН.

В Организации Объединенных Наций различаются первоначальные и принятые члены. Первоначальными членами являются 50 государств, принимавших участие в конференции в Сан-Франциско.

Согласно ст. 4 Устава **ООН** могут быть миролюбивые государства, которые примут на себя содержащиеся в Уставе обязательства и которые они могут и желают выполнять.

За время, прошедшее после создания ООН, количество государств, входящих в нее, достигло 188.

ности, участие в Организации стран-экспортеров нефти (ОПЕК) открыто только для государств, экспортирующих нефть. Членами Организации Исламская конференция (ОИК) могут быть только мусульманские государства;

3) по компетенции:

- а) общей компетенции - деятельность затрагивает все сферы отношений между государствами-членами: политическую, экономическую, социальную, культурную и другие (ООН);
- б) специальной компетенции - сотрудничество ограничивается одной специальной областью (ВОЗ, МОТ), при этом такие организации могут подразделяться на политические, экономические, социальные, культурные, научные, религиозные;

4) по характеру полномочий:

- а) межгосударственные - регулируют сотрудничество государств, их решения носят рекомендательную или обязательную силу для государств-участников;
- б) надгосударственные - наделяются правом принимать решения, непосредственно обязывающие физических и юридических лиц государств-членов и действующие на территории государств наряду с национальными законами;

5) с точки зрения порядка приема в международные организации:

- а) открытые - любое государство может стать членом по своему усмотрению;
- б) закрытые - прием в члены производится по приглашению первоначальных учредителей (НАТО);

6) по критерию структуры:

- а) организации с упрощенной структурой;
- б) организации с развитой структурой;

7) по критерию способа создания:

- а) международные организации, созданные классическим путем - на основе международного договора с последующей ратификацией;
- б) международные организации, созданные на иной основе - деклараций, совместных заявлений.

43. ЕВРОПЕЙСКИЙ СОЮЗ

Договор о Европейском союзе (ЕС) подписан в Мaaстрихте (Нидерланды) в 1992 г. ЕС состоит из Европейских сообществ, а последние в свою очередь состоят из Европейского сообщества по атомной энергии (ЕВРАТОМ), Европейского объединения угля и стали (ЕОУС) и Европейского экономического сообщества (ЕЭС).

Целями ЕС являются образование тесного союза народов Европы; содействие сбалансированному и длительному экономическому прогрессу посредством создания пространства без внутреннего рынка, усиления экономического и социального взаимодействия, образования экономического и валютного союза и создания в перспективе единой валюты; утверждение собственной идентичности в международной сфере, особенно путем проведения совместной внешней политики и политики в области безопасности, а в перспективе - и совместной оборонной политики; сохранение и приумножение общего достояния.

ЕС руководствуется следующими принципами: уважение национальной идентичности государств-членов с демократическими системами правления; уважение прав человека в соответствии с общепризнанными нормами и принципами права Европейского сообщества, сообразуясь с конституционными нормами государств-членов.

Целями общей внешней политики и политики безопасности ЕС являются защита общих ценностей, основных интересов и независимости ЕС, укрепление безопасности Союза и входящих в него государств, мира и международной безопасности, содействие развитию международного сотрудничества, демократии, соблюдению прав и свобод человека.

Сотрудничество в области правосудия и внутренних дел направлено на расширение вопросов, представ-

44. СОВЕТ ЕВРОПЫ

Совет Европы основан в соответствии с Уставом в мае 1949 г. **Целью Организации** является достижение большего единства между его членами во имя защиты и осуществления идеалов и принципов, являющихся их общим достоянием, и содействие их экономическому и социальному прогрессу. Цель достигается усилиями органов Совета Европы посредством рассмотрения вопросов, представляющих общий интерес, заключения соглашений и проведения совместных действий в экономической, социальной, культурной, научной, правовой и административной областях, равно как и путем поддержания и дальнейшего осуществления прав человека и основных свобод.

Деятельность Совета Европы сконцентрирована на следующих проблемах: правовое обеспечение прав человека; содействие осознанию и развитию европейской культурной самобытности; поиск совместных решений социальных проблем (национальные меньшинства, ксенофобия, нетерпимость, защита окружающей среды, биоэтика, СПИД, наркомания); развитие политического партнерства с новыми демократическими странами Европы.

В рамках Совета Европы разработано большое количество международно-правовых документов, являющихся источниками международного публичного права. Среди них Европейская конвенция о защите прав человека и основных свобод 1950 г. и протоколы к ней; Европейская конвенция по предупреждению пыток и бесчеловечного или унижающего достоинство обращения или наказания 1987 г. и протоколы к ней; Рамочная конвенция о защите национальных меньшинств 1995 г.

В рамках Совета Европы создан механизм контроля и предотвращения нарушений прав человека в госу-

45. ОРГАНИЗАЦИЯ ПО БЕЗОПАСНОСТИ И СОТРУДНИЧЕСТВУ В ЕВРОПЕ

Организация по безопасности и сотрудничеству в Европе (ОБСЕ) функционирует с 1 января 1995 г. **Целями ОБСЕ** являются:

- 1) содействие улучшению взаимных отношений, а также создание условий по обеспечению длительного мира;
- 2) поддержка разрядки международной напряженности;
- 3) признание неделимости европейской безопасности, а также взаимной заинтересованности в развитии сотрудничества между государствами-членами;
- 4) признание тесной взаимосвязанности мира и безопасности в Европе и во всем мире;
- 5) вклад в соблюдение прав человека, экономический и социальный прогресс и благосостояние всех народов.

Главным органом ОБСЕ является Совещание глав государств и правительств. Каждые два года оно собирается на сессию. ОБСЕ состоит из представителей парламентов стран, подписавших Хельсинкский акт 1975 г. и Парижскую хартию 1990 г. Парламентская ассамблея обсуждает вопросы, поднятые на встречах Совета министров и на встречах на высшем уровне государств-членов ОБСЕ; разрабатывает и содействует осуществлению механизмов по предупреждению и разрешению конфликтов; оказывает поддержку укреплению и консолидации демократических институтов в государствах - участниках ОБСЕ.

Органами ОБСЕ являются Совет, Комитет старших должностных лиц, секретариат, центр по предотвращению конфликтов и др.

Совет, состоящий из министров иностранных дел государств-участников, является центральным фору-

мом для проведения регулярных консультаций в рамках процесса ОБСЕ, Совет рассматривает вопросы, имеющие отношение к ОБСЕ, и принимает соответствующие решения. Он занимается подготовкой встреч глав государств и правительств государств-участников и выполняет определенные на этих встречах задачи и принятые на них решения, проводит свои заседания регулярно, не реже одного раза в год.

Комитет старших должностных лиц подготавливает заседания Совета, выполняет его решения, проводит обзор текущих проблем и рассматривает вопросы будущей работы ОБСЕ, в том числе вопросы его отношений с другими международными форумами. Заседания Комитета проводятся в месте расположения Секретариата в г. Праге.

Секретариат ОБСЕ обеспечивает административное обслуживание заседаний Совета и Комитета старших должностных лиц. Он ведет архив с документацией ОБСЕ и распространяет документы по просьбе государств-участников. Секретариат состоит из четырех департаментов и административно-технического персонала. Генеральный секретарь назначается Советом министров на 3 года.

Центр по предотвращению конфликтов оказывает Совету содействие в деле уменьшения опасности возникновения конфликтов. Система мирного урегулирования ОБСЕ складывается из следующих четырех элементов: механизма ОБСЕ по урегулированию споров (принят в Валлетте в 1991 г.), Конвенции по примирению и арбитражу (принята в Стокгольме в 1992 г.), Комиссии ОБСЕ по примирению (положение принято в Стокгольме в 1992 г.) и Положения о директивном примирении (принято в Стокгольме в 1992 г.). Членами ОБСЕ являются 53 государства, в том числе Россия.

дарствах-участниках - Европейский Суд по правам человека, который рассматривает жалобы граждан государств - участников СЕ при условии, что они использовали все эффективные национальные методы защиты и восстановления нарушенных прав.

Руководящими органами Совета Европы являются Комитет министров, Консультативная ассамблея, Советания отраслевых министров и Секретариат.

Комитет министров состоит из министров иностранных дел государств-членов и является высшим органом Совета Европы. Он принимает решения по поводу программы работы организации, одобряет рекомендации Консультативной ассамблеи. На уровне министров он собирается обычно два раза в год. Предусмотрены также ежемесячные встречи на уровне постоянных представителей государств - членов Совета Европы. Консультативная ассамблея состоит из депутатов и их заместителей. Количество представителей от каждой страны зависит от численности ее населения. В ассамблее имеется пять фракций: демократы и реформаторы, демократы, либералы и социалисты.

Согласно ст. 4 Устава Совета Европы государство, желающее вступить в Совет Европы, должно выполнить следующие условия: соответствие своих институтов и правового устройства основополагающим принципам демократии, а также соблюдение прав человека; избрание народных представителей путем свободных, равных и всеобщих выборов.

Членами Совета Европы является 41 государство, в том числе Россия. Штаб-квартира организации расположена в г. Страсбурге.

ляющих существенное значение для укрепления законности и правопорядка, охраны прав и интересов граждан государств-членов, нормального функционирования органов государственной власти, государственных и негосударственных учреждений. Основными направлениями сотрудничества являются: политика предотвращения ущемления; иммиграционная политика и иные действия в отношении граждан третьих стран, в том числе регулирование условий въезда и передвижения граждан других государств на территории ЕС, условия проживания иммигрантов, борьба с несанкционированной эмиграцией; борьба с наркоманией и другими злоупотреблениями в международном масштабе; правовое сотрудничество в гражданских и уголовных делах.

Основными органами ЕС являются Европейский парламент, Комиссия, Совет, Суд, Палата аудиторов, Европейский совет. Членами ЕС являются 15 государств. Штаб-квартира организации расположена в г. Брюсселе.

Российская Федерация и Европейский Союз заключили соглашение о партнерстве и сотрудничестве, целями которого являются обеспечение соответствующих рамок для политического диалога между сторонами соглашения; содействие торговле, инвестициям и гармоничным экономическим отношениям между сторонами, базирующимися на принципах рыночной экономики, и, таким образом, поощрение устойчивого развития сторон; укрепление политических и экономических свобод; поддержка усилий России по укреплению ее демократии, развитию ее экономики и завершению перехода к рыночной экономике.

46. МЕЖДУНАРОДНО-ПРАВОВАЯ ОТВЕТСТВЕННОСТЬ. ПОНЯТИЕ И ВИДЫ

Международно-правовая ответственность - обязанность субъекта международного права устранить, ликвидировать вред, причиненный им другому субъекту международного права в результате нарушения международно-правового обязательства, или обязанность возместить ущерб в результате правомерных действий, если это предусмотрено договором.

Существуют два вида международно-правовой ответственности государств - политическая и материальная. Политическая ответственность сопровождается применением принудительных мер в отношении государства-правонарушителя и сочетается с материальной ответственностью. **Наиболее распространенной формой политической ответственности являются:**

- 1) санкции - это принудительные меры, применяемые к государству-нарушителю международными организациями, применяются только в случае совершения тяжкого международного преступления;
- 2) реторсии - это принудительные действия одного государства, направленные против другого государства, нарушившего интересы первого (отзыв посла из государства, совершившего недружественный акт; выдворение из страны равного числа дипломатов государства, которое ранее выслало из страны дипломатов первого государства; запрещение въезда в страну или отмена визитов делегаций, в том числе главы государства);
- 3) репрессалии - это правомерные принудительные действия одного государства против другого государства, применяются в ответ на неправомерные действия другого государства с целью восстановления нарушенного права (приостановление или разрыв дипломатических отношений, введение У

47. ФОРМЫ РЕАЛИЗАЦИИ МЕЖДУНАРОДНО-ПРАВОВОЙ ОТВЕТСТВЕННОСТИ

Существуют **два вида международно-правовой ответственности:**

- 1) политическая - заключается в применении санкций в отношении государства-правонарушителя и связана с материальной ответственностью;
- 2) материальная - наступает в случае нарушения государством своих международных обязательств, связанных с причинением материального ущерба.

Формы политической ответственности:

- 1) реторсии;
- 2) репрессалии;
- 3) сатисфакция;
- 4) ресторации;
- 5) приостановление членства;
- 6) исключение из международной организации;
- 7) подавление агрессора силой.

Формы политической ответственности реализуются посредством применения санкций.

Санкции - принудительные меры, применяемые к государству-нарушителю международными организациями (ООН, ИКАО, ОАЕ), группой государств или отдельными организациями. Виды санкций - временное ограничение суверенитета, отторжение части территории, послевоенная оккупация, полная или частичная демилитаризация всей или части территории, запрещение иметь тот или иной вид вооружений или вооруженных сил, сокращение вооруженных сил и вооружений и др.

Реторсии - принудительные меры одного государства, направленные против другого государства в ответ на нарушение интересов первого.

Виды реторсий:

- 1) отзыв посла;
- 2) выдворение из страны дипломатов государства, которое ранее выслало из страны дипломатов первого государства;

48. ПОНЯТИЕ СРЕДСТВ МИРНОГО РАЗРЕШЕНИЯ СПОРОВ

Все участники международных отношений обязаны решать возникающие между ними споры мирными способами, дабы не подвергать угрозе мир и безопасность международного сообщества.

Институт мирного разрешения международных споров межотраслевой, так как его нормы содержатся в праве международной безопасности, в праве международных организаций, а также в праве ряда других отраслей международного права.

Источники института мирного разрешения международных споров:

- 1) Конвенция о мирном разрешении международных столкновений 1907 г.;
- 2) пересмотренный Общий акт о мирном разрешении международных споров 1928 г. (в редакции 1949 г.);
- 3) Устав ООН, уставы региональных организаций;
- 4) Декларация о принципах международного права 1970 г.;
- 5) заключительный акт СБСЕ 1975 г.;
- 6) итоговый документ Венской встречи 1989 г. и другие документы СБСЕ, а также обычаи.

Государства - члены ООН приняли на себя обязательство «проводить мирными средствами, в согласии с принципами справедливости и международного права, улаживание и разрешение международных споров и ситуаций, которые могут привести к нарушению мира».

Декларация о принципах международного права 1979 г. указывает на то, что международные споры разрешаются на основании суверенитета государств в соответствии с принципом свободного выбора способов разрешения спора. Применение процедуры урегулирования спора или согласие на такую процеду-

пу не должно рассматриваться как несовместимое с принципом суверенного равенства.

Механизм реализации принципа мирного разрешения международных споров существует в виде системы международно-правовых средств такого урегулирования.

В соответствии со ст. 33 Устава ООН стороны-государства, участвующие в любом споре, продолжение которого может угрожать поддержке мира и безопасности, должны в первую очередь стремиться к разрешению спора посредством «переговоров, обследования, посредничества, примирения, арбитража, судебного разбирательства, обращения к региональным органам или соглашениям или иными мирными средствами по своему выбору». В поисках подобного урегулирования государства должны согласовывать такие средства, чтобы они соответствовали бы существу спора.

В приведенной выше статье Устава ООН названы почти все известные на сегодняшний день способы мирного разрешения споров. Не указаны только «добрые услуги». Некоторые мирные способы, получившие свое договорно-правовое оформление еще в XIX в., названы в ст. 33 по-другому. Так, под обследованием Устав ООН имеет в виду следственные комиссии, т. е. следственную процедуру, а под примирением - согласительные комиссии.

Мирные средства по мере развития в сфере разрешения споров постоянно изменяются. Они меняются в процессе исторического развития и особенностей соотношения сил на международной арене. Некоторые способы разрешения разногласий известны с древнейших времен - добрые услуги, посредничество и др. Другие получили развитие лишь в XIX в. - согласительная процедура, арбитраж. Третьи возникли лишь в последние 50 лет - международные суды, примирительные комиссии, разрешение споров с помощью международных организаций.

3) запрещение въезда в страну или отмена визитов делегаций и др.

Репрессалии - правомерные принудительные действия одного государства против другого государства, которые применяются в ответ на правомерные действия другого государства с целью восстановления нарушенного права. Они должны быть соразмерны ущербу и тому принуждению, которое необходимо для получения удовлетворения.

Сатисфакции - предоставление государством-нарушителем удовлетворения пострадавшему государству за ущерб, причиненный его чести и достоинству.

Виды сатисфакций:

- 1) принесение официального извинения;
- 2) выражение сожаления или сочувствия;
- 3) заверения в том, что подобные правомерные действия не повторятся;
- 4) оказание почестей флагу потерпевшего;
- 5) исполнение гимна в торжественной обстановке и т. д.

Ресторация - восстановление государством-нарушителем прежнего состояния какого-либо материального объекта. Например, восстановление качества и чистоты экологии, которая была загрязнена по вине государства-нарушителя.

Виды материальной ответственности:

- 1) репарации;
- 2) реституции;
- 3) субституции.

Репарации - возмещение материального ущерба государством-нарушителем в денежном выражении, товарами, услугами. Вид и размер репараций применяется на основе международных договоров.

Реституции - возврат в натуре имущества, правомерно изъятого и вывезенного воюющим государством с территории противника. Реституции может быть подвержено имущество, правомерно захваченное или задержанное в мирное время.

Субституция - замена правомерно поврежденного или уничтоженного имущества, а именно - личного имущества, транспортных средств, объектов инфраструктуры, художественных ценностей и т. д.

эмбарго на ввоз товаров и сырья с территории государства-нарушителя);

- 4) сатисфакция (удовлетворение) - это предоставление государством-нарушителем удовлетворения пострадавшему государству за ущерб, причиненный его чести и достоинству (официальное принесение извинения, выражение сожаления или сочувствия, заверения в том, что подобные правомерные акции не будут иметь места в будущем, оказание почестей флагу потерпевшего государства или исполнение его гимна в соответствующей торжественной обстановке);
- 5) ресторация предполагает восстановление государством-нарушителем прежнего состояния какого-либо материального объекта (например, восстановление качества и чистоты воды, загрязненной по его вине).

Материальная ответственность наступает в случае нарушения государством своих международных обязательств, связанных с причинением материального ущерба. Она может быть выражена в форме:

- 1) репарации - представляет собой возмещение материального ущерба в денежном выражении, товарами, услугами. Объем и вид репараций определяются на основе международных договоров;
- 2) реституции - это возврат в натуре имущества, правомерно изъятого и вывезенного воюющим государством с территории противника. Объектом реституции может быть также возвращение правомерно захваченного или правомерно задержанного имущества в мирное время, т. е. вне связи с военными действиями;
- 3) субституция - разновидность реституции - замена правомерно уничтоженного или поврежденного имущества, зданий, транспортных средств, художественных ценностей, личного имущества.

49. ПЕРЕГОВОРЫ И КОНСУЛЬТАЦИИ, ДОБРЫЕ УСЛУГИ И ПОСРЕДНИЧЕСТВО

Переговоры - наиболее удобное, доступное, простое и распространенное средство мирного разрешения разногласий, играющее значительную роль среди других средств мирного разрешения споров.

Переговоры классифицируются:

1) в зависимости от предмета спора на:

- a) мирные;
- б) политические;
- в) торговые;

2) в зависимости от количества участников:

- a) двусторонние;
- б) многосторонние;

3) по уровню представительства сторон:

- a) межгосударственные;
- б) межправительственные;
- в) межведомственные и др.

Переговоры проводятся как в устной, так и письменной форме.

Независимо от предмета переговоров они должны начинаться и протекать без каких-либо предварительных ультимативных условий, принуждения, диктата и угроз.

Консультации - одно из средств мирного разрешения спора, получившее широкое распространение после Второй мировой войны и закрепленное в большом количестве двусторонних и многосторонних соглашений.

Консультирующиеся стороны могут заранее устанавливать периодичность встреч, создавать консультационные комиссии. Особенности консультаций способствуют скорейшему поиску компромиссных решений, а также реализации достигнутых договоренностей в целях предупреждения новых споров. Консультации, можно считать, являются одной из разновидностей переговоров.

50. МЕЖДУНАРОДНЫЙ АРБИТРАЖ

Международный арбитраж - один из старейших способов разрешения международных споров, организованный на основе соглашения сторон и заключающийся в разбирательстве спора отдельным лицом (арбитром) или группой лиц (арбитрами), решения которых обязательны для сторон. Обязательность признания и исполнения решения есть то главное, что отличает арбитраж от переговоров, консультаций, добрых услуг и посредничества.

Виды арбитражных органов:

- 1) постоянный (институционный) арбитраж;
- 2) арбитраж ad hoc (специальный арбитраж).

Специальный арбитраж создается спорящими сторонами для рассмотрения конкретного спора. В данном случае спор на рассмотрение арбитража передается по арбитражному соглашению сторон. В данном соглашении указываются: порядок назначения арбитра, процедура рассмотрения спора, место и язык рассмотрения спора, а также другие вопросы.

Институционный арбитраж, в отличие от специального, осуществляется постоянно действующим органом. Стороны предварительно договариваются передавать на рассмотрение арбитража все споры, возникающие по вопросам толкования какого-либо договора, или разногласия, которые реально могут возникнуть в будущем по определенным категориям споров.

Обращение к третейскому суду влечет за собой обязательность подчиниться решению арбитражного суда.

Разрешение международных споров посредством арбитража имеет сходные основные черты с судебным разбирательством, но, в отличие от судебного процедуры, состав арбитражного органа напрямую зависит от составляющих сторон.

51. МЕЖДУНАРОДНЫЕ СУДЫ

Одним из видов разрешения международных споров является судебное разбирательство. Соответствующие судебные органы учреждаются при международных организациях как универсального, так и регионально-го характера. Универсальным судебным органом является Международный суд ООН. Согласно Манильской декларации о мирном разрешении международных споров, одобренной тридцать седьмой Генеральной Ассамблеей ООН, государства в полной мере сознают роль Международного суда, являющегося верховным судебным органом ООН. Состав международного суда не зависит от воли сторон и образуется заранее. Компетенция международного суда заключена в его учредительном акте. Суды принимают собственные регламенты. Решения международных судов обязательны для сторон и обжалованию не подлежат.

В зависимости от характера споров суды делятся на суды по разрешению:

- 1) межгосударственных споров - Международный суд ООН;
- 2) дел, возбудяемых физическими и юридическими лицами против государств и международных организаций (Европейский суд по правам человека);
- 3) трудовых споров в рамках международных организаций (Административный трибунал МОТ);
- 4) по привлечению к ответственности физических лиц (Нюрнбергский трибунал);
- 5) различных категорий споров (Суд ЕС).

Международный суд ООН состоит из пятнадцати членов, причем в его составе не может быть двух граждан одного и того же государства. Члены суда избираются Генеральной Ассамблеей и Советом Безопасности из числа лиц, внесенных в список по предложению национальных групп Постоянной палаты третейского суда. Члены Суда избираются на девять лет

и могут быть переизбраны, с тем, однако, что срок полномочий судей первого состава Суда истекает через три года, а срок полномочий еще пяти судей - через шесть лет. Члены Суда могут не исполнять никаких политических или административных обязанностей и не могут посвящать себя никакому другому занятию профессионального характера.

Европейский суд по правам человека - судебный орган, учрежденный в соответствии с Конвенцией о защите прав человека и основных свобод 1950 г. и включающий в себя 39 человек. Он является судом последней инстанции, выносящим решения по вопросам соблюдения странами - членами Совета Европы своих обязательств по вышеназванной Конвенции. Штаб-квартира Европейского суда по правам человека находится в Страсбурге.

Члены Суда избираются Парламентской ассамблеей большинством голосов из списка лиц, выдвинутых членами Совета Европы. Каждое государство - член Совета Европы выдвигает трех кандидатов, из которых по крайней мере двое должны быть гражданами этого государства.

Кандидаты должны обладать высокими моральными качествами и отвечать требованиям, предъявляемым при назначении на высокие судебные должности, или должны быть заслуженными специалистами в области юриспруденции с признанным авторитетом.

Члены Суда избираются сроком на шесть лет. Они могут быть переизбраны. Для рассмотрения переданного Суду дела образуется Палата из девяти судей.

Основные способы передачи дела на судебное разбирательство:

- 1) специальное соглашение (компромисс), передающее существующий спор на арбитраж;
 - 2) специальное положение (арбитражная оговорка) в различных договорах, предусматривающее передачу в арбитраж споров, которые могут в будущем возникнуть между сторонами по вопросам толкования или применения договоров;
 - 3) общие арбитражные договоры, предусматривающие передачу на арбитражное разбирательство любых споров, которые могут возникнуть в будущем между сторонами (обязательный арбитраж). Договаривающиеся стороны могут исключить из предмета рассмотрения арбитражным органом споры, которые затрагивают жизненно важные интересы, честь, достоинство, независимость сторон.
- В состав арбитражного органа (арбитражной комиссии) входят арбитры от спорящих сторон и от незаинтересованной третьей стороны. Спорящие стороны сами определяют компетенцию арбитража, ограничивая ее рамками предмета своего спора.

В мировой практике в последнее время получило широкое распространение в принимаемые конвенции включать механизм арбитражного разбирательства.

В соответствии со ст. 19 Хартии Организации африканского единства в ОАЕ создана комиссия по посредничеству, примирению и арбитражу, состав и условия функционирования которой определены отдельным протоколом, одобренным Конференцией глав государств и правительств ОАЕ. Приложение 2 к Конвенции о биологическом разнообразии предусматривает, что в случае спора сторона-истец подает заявление в Секретариат Конвенции, который извещает об этом остальные стороны. Затем стороны определяют арбитров, разрешающих спор по существу.

Добрые услуги - это один из способов разрешения спора, при котором сторона, не участвующая в споре (государство, международная организация, общественный или политический деятель), по своей инициативе или по просьбе сторон, участвующих в споре, вступает в процесс в качестве посредника урегулирования. Добрые услуги направлены на установление контактов между сторонами. При этом сторона, оказывающая добрые услуги, сама в переговорах не участвует, так как ее задача - облегчить сотрудничество спорящих сторон. Предложение добрых услуг не должно рассматриваться в качестве недружественного акта по отношению к спорящим сторонам. Добрые услуги зачастую перерастают в посредничество.

Посредничество само по себе предполагает участие третьей стороны в целях мирного разрешения спора. При посредничестве спорящие стороны выбирают третье лицо (государство, представителя международной организации), которое вступает в спор в качестве самостоятельного участника спора. Участвуя в переговорах спорящих сторон, посредник призван содействовать выработке приемлемого для обеих сторон решения спора. Посредник вправе предлагать свои варианты решения спора, хотя варианты посредника не носят для спорящих сторон обязательного характера. Посредничество очень схоже с добрыми услугами, хотя имеются и существенные различия. Во-первых, к посредничеству прибегают при согласии спорящих сторон, а добрые услуги могут быть использованы и с согласия одной стороны. Во-вторых, посредничество заключается не только в облегчении контактов, но и в согласовании позиций спорящих сторон, т. е. посредник имеет право разрабатывать свои способы урегулирования спора между сторонами и предлагать их им. Регламентация порядка проведения посредничества содержится в Гаагских конвенциях 1899 и 1907 гг.

52. МЕЖДУНАРОДНЫЙ СУД ООН

Универсальным судебным органом является Международный суд ООН. Согласно Манильской декларации о мирном разрешении международных споров, одобренной тридцать седьмой Генеральной Ассамблеей ООН, государства в полной мере сознают роль Международного суда, являющегося верховным судебным органом ООН. Состав международного суда не зависит от воли сторон и образуется заранее. Компетенция международного суда заключена в его учредительном акте.

Международный суд ООН учрежден Уставом ООН в 1945 г. как главный судебный орган ООН. Участниками Статута Международного суда являются все государства - члены ООН. Суд состоит из коллегии независимых судей, избранных вне зависимости от их гражданства из числа лиц высоких моральных качеств, удовлетворяющих требованиям, предъявляемым в их странах к лицам, назначаемым на высшие судебные органы или являющимся юристами с признанным авторитетом в области международного права.

Международный суд ООН состоит из пятнадцати членов, причём в его составе не может быть двух граждан одного и того же государства. Члены суда избираются Генеральной Ассамблеей и Советом Безопасности из числа лиц, внесенных в список по предложению национальных групп Постоянной палаты третейского суда. Члены Суда избираются на девять лет и могут быть переизбраны, с тем, однако, что срок полномочий судей первого состава Суда истекает через три года, а срок полномочий еще пяти судей - через шесть лет. Члены Суда могут не исполнять никаких политических или административных обязанностей и не могут посвящать себя никакому другому занятию профессионального характера.

53. ПОНЯТИЕ И ФУНКЦИИ ДИПЛОМАТИЧЕСКОГО ПРЕДСТАВИТЕЛЬСТВА

Дипломатическое представительство - орган одного государства, находящийся на территории другого государства, предназначенный для официальных сношений между этими государствами.

Существуют два типа дипломатического представительства:

- 1) посольства;
- 2) миссии.

Собой различий между посольствами и миссиями нет, хотя большинство развитых государств предпочитают обмениваться дипломатическими представительствами - посольствами. Считается, что **посольства** - представительства первого, высшего класса, а **миссии** - представительства второго класса. В последнее время количество посольств увеличивается, а количество миссий уменьшается. Дипломатические представительства образуются в соответствии с соглашениями между государствами. Внутренняя структура дипломатического представительства, установление соответствующих должностей определяются в соответствии с законодательством государства, его образующего.

В большинстве государств имеются **дипломатические ранги** - служебные звания, присваиваемые дипломатическим работникам. Они так же, как и дипломатические должности, определяются законодательством государств, их учреждающих.

Персонал дипломатического представительства подразделяется на собственно дипломатический, административно-технический и обслуживающий.

К дипломатическому персоналу относятся:

- 1) послы;
- 2) посланники;
- 3) советники;
- 4) торговые представители и их заместители;
- 5) специальные агаше (военный, военно-воздушный и т. д.) и их заместители;
- 6) первые, вторые, третьи секретари;
- 7) атташе.

54. ИММУНИТЕТЫ И ПРИВИЛЕГИИ ДИПЛОМАТИЧЕСКОГО ПРЕДСТАВИТЕЛЬСТВА

Работники дипломатических представительств пользуются определенными иммунитетами и привилегиями, т. е. льготами, преимуществами, которые обычным иностранцам не предоставляются. В полном объеме иммунитеты и привилегии предоставляются членам дипломатического персонала и членам их семей.

Иммунитет - это изъятие представительства и его сотрудников из-под административной, уголовной и гражданской юрисдикции государства пребывания.

Привилегии - это льготы, преимущества, которые рядовым иностранцам не предоставляются.

Иммунитеты и привилегии предоставляются с целью создания наиболее благоприятных условий для осуществления своих функций дипломатическим представительством.

Различают иммунитеты и привилегии дипломатических представительств и непосредственно самих сотрудников дипломатических представительств.

Дипломатические представительства обладают следующими привилегиями и иммунитетами:
^ неприкосновенность помещений представительства, т. е. никто не может проникнуть на территорию представительства, иначе как с согласия главы представительства;

- 2) помещение представительства, а также находящееся там имущество, включая средства передвижения, пользуются комплексом иммунитетов (от обыска, ареста, исполнительных действий и т. д.);
- 3) представительство освобождается от всех налогов, существующих на территории государства, на котором оно расположено;
- 4) архивы и документы представительства неприкосновенны в любое время и независимо от их ме-

стонахождения. Это правило распространяется также на официальную корреспонденцию и дипломатическую почту, которая не подлежит вскрытию и задержанию;

- 5) сотрудники представительства имеют право свободно передвигаться в стране пребывания.

Сотрудники представительства пользуются следующими привилегиями и льготами:

- 1) личность дипломатического сотрудника неприкосновенна. Дипломат не подлежит аресту или задержанию в какой-либо форме;
- 2) частные помещения дипломатического сотрудника пользуется той же неприкосновенностью, что и помещения дипломатического представительства;
- 3) дипломатический сотрудник пользуется иммунитетом от уголовного преследования страны пребывания;
- 4) дипломатический сотрудник также пользуется иммунитетом от административной и гражданской ответственности страны пребывания. Кроме вещных исков, относящихся к частному недвижимому имуществу на территории страны пребывания, если только он не владеет этим имуществом для целей представительства; исков, касающихся наследования, в отношении которых дипломатический сотрудник выступил в качестве исполнителя завещания, наследника, попечителя или отказополучателя, а также исков, относящихся к любой профессиональной или коммерческой деятельности дипломатического сотрудника за пределами его профессиональных функций.

Кроме всего вышесказанного, необходимо отметить, что член семьи дипломатического представителя, являющийся гражданином государства пребывания, не пользуется дипломатическими иммунитетами и привилегиями.

К административно-техническому персоналу относятся:

- 1) заведующие канцеляриями;
- 2) бухгалтеры;
- 3) переводчики;
- 4) делопроизводители и т. д.

К обслуживающему персоналу относятся:

- 1) шоферы;
- 2) курьеры;
- 3) швейцары;
- 4) лифтеры;
- 5) дворники;
- 6) другие лица, которые непосредственно занимаются обслуживанием дипломатического представительства.

Дипломатическое представительство имеет в стране пребывания своего главу. Перед назначением главы представительства аккредитующее государство запрашивает у компетентных органов страны пребывания агреман, т. е. согласие на назначение конкретного лица главой представительства. Отказ в агремане или отсутствие ответа на запрос влечет за собой прелюстие в назначении этого лица главой представительства. При этом отказывающее государство может не мотивировать свой отказ. По получению агремана лицо назначается главой представительства и ему выдается верительная грамота, адресованная властям страны пребывания, в которой просят верить, что данное лицо будет представлять интересы этого аккредитующего государства.

Дипломатическое представительство выполняет следующие функции:

- 1) представительство государства в стране пребывания;
- 2) защита интересов аккредитующего государства и его граждан в стране пребывания;
- 3) ведение переговоров с правительством страны пребывания;
- 4) выяснение всеми законными способами условий и событий в стране пребывания;
- 5) поощрение дружественных отношений между аккредитующим государством и страной пребывания;
- 6) информирование своего правительства о стране пребывания.

Член Суда не может быть отрешен от должности, кроме случая, когда по единогласному мнению всех остальных членов он перестает отвечать предъявляемым высоким требованиям. Об этом секретарь Суда уведомляет Генерального секретаря ООН. С момента получения этого уведомления должность считается вакантной.

Члены Суда при исполнении ими судебных обязанностей пользуются большим количеством привилегий и иммунитетами.

В целях ускорения разрешения дел Суд ежегодно образует камеру в составе пяти судей, которая по просьбе заинтересованных сторон может рассматривать и разрешать дела в порядке упрощенного судопроизводства. Для замены судей, которые посчитают для себя невозможным дальнейшее участие в рассмотрении дела в порядке упрощенного судопроизводства, выделяются дополнительно еще два судьи.

Сторонами по делам, разбираемым Судом, являются только государства. К ведению Международного суда ООН относятся все дела, передаваемые ему сторонами, и все вопросы, специально предусмотренные Уставом ООН или действующими договорами и конвенциями.

Суд решает переданные ему споры на основе международного права, используя при этом международные конвенции - как общие, так и специальные, устанавливающие правила, определенно признанные спорящими государствами, международный обычай как доказательство всеобщей практики, общие принципы права, признанные цивилизованными нациями, судебные доктрины, а также судебные решения наиболее квалифицированных специалистов по публичному праву.

55. КОНСУЛЬСКИЕ ФУНКЦИИ

К функциям консульских учреждений относятся:

- 1) информирование властей представляемого государства об экономической, торговой, социальной, культурной, научной и политической жизни страны и округа пребывания;
- 2) информирование находящихся на территории консульского округа соотечественников о законах и обычаях государства пребывания;
- 3) учет соотечественников, находящихся на территории консульского округа;
- 4) консультационная деятельность и практическая помощь находящимся в консульском округе гражданам представляемого государства, представителям его органов и организаций, а также его военно-морским кораблям, морским и воздушным судам и членам их экипажей;
- 5) паспортно-визовая работа, т. е. выдача, возобновление, аннулирование паспортов соотечественников и оформление виз лицам, направляющимся в представляемое государство;
- 6) выполнение функций органов записи актов гражданского состояния, совершение нотариальных действий;
- 7) консульская легализация, т. е. установление и засвидетельствование подлинности подписей на документах, исходящих от властей государства пребывания, и соответствия этих документов его законам и правилам;
- 8) выполнение соответствующих действий по истребованию документов;
- 9) охрана в государстве пребывания прав и интересов несовершеннолетних или лиц, не обладающих полной дееспособностью, которые являются гражданами представляемого государства, особенно

56. КОНСУЛЬСКИЕ ПРИВИЛЕГИИ И ИММУНИТЕТЫ

Привилегии и иммунитеты сотрудников консульских представительств следующие:

- 1) консульское представительство может беспрепятственно сноситься со своим правительством, дипломатическим представительством и другими консульскими представительствами;
- 2) помещения консульского представительства и находящееся в них имущество, а также средства передвижения представительства пользуются иммунитетом от обыска, реквизиции, ареста и исполнительных действий;
- 3) представительство освобождается от всех государственных, районных и муниципальных налогов, сборов и пошлин, кроме сборов за конкретные виды обслуживания. Сборы, взимаемые представительством при выполнении своих обязанностей (например, за выдачу виз), освобождаются от всех налогов, сборов и пошлин страны пребывания;
- 4) архивы и документы консульского представительства неприкосновенны в любое время и независимо от их местонахождения;
- 5) официальная корреспонденция представительства неприкосновенна. Почта представительства не подлежит ни вскрытию, ни задержанию.

В отличие от сотрудников дипломатических представительств, **сотрудники консульских представительств пользуются несколькими меньшими привилегиями и иммунитетами:**

- 1) по общему правилу консульские должностные лица пользуются личной неприкосновенностью и не могут быть подвергнуты задержанию или аресту, иначе как в случае преследования за совершение имитяжкого преступления или исполнения вступившего в законную силу приговора суда. При этом поня

57. ПОНЯТИЕ ПРАВА МЕЖДУНАРОДНОЙ БЕЗОПАСНОСТИ

Вторая мировая война и затем появление оружия массового поражения выявили новые реальности современного мира и потребовали от человечества осознания этих реальностей и выработки новых концепций безопасности. Оружие массового поражения не оставляет шансов ни одному из государств выиграть войну. Безопасность в мире уже невозможно обеспечить только военными средствами, так как любой вооруженный конфликт на уровне государств таит в себе опасность для всего мира.

Интересы международной безопасности требуют включить даже возможность возникновения вооруженного конфликта. На сегодняшний день при разрешении вооруженного конфликта необходимо использовать исключительно политические средства, которые допускаются международным правом. Роль международного права в данном случае состоит не только в поддержке международного мира и безопасности, но и в предотвращении возникновения очагов напряженности - как новых, так и уже урегулированных. Доминирующая роль в этих ситуациях принадлежит праву международной безопасности.

Международная безопасность имеет всеобъемлющий характер. Она включает в себя экономические, политические, военные, гуманитарные, экологические, информационные и другие аспекты, которые тесно связаны между собой. Всегда существовала военно-политическая безопасность государств, которая в последнее время дополнилась экономической, продовольственной, экологической, информационной и другой безопасностью. В последнее время перед

всем цивилизованным сообществом выявились проблемы (экологические, сырьевые, демографически продовольственные и др.), которые потребовали к себе огромного внимания и требуют для своего разрешения объединенных усилий всех государств планеты. Все это с большой уверенностью позволяет говорить о возникновении и становлении всеобъемлющей системы международной безопасности.

Международная безопасность по своей сути неделима. То есть нельзя строить безопасность одного государства за счет безопасности другого государства. Военные доктрины всех государств мира должны быть строго оборонительными. Помимо этого, международная безопасность не может строиться на основе существования и односторонних действий НАТО в обход Совета Безопасности ООН, без учета мнений ОБСЕ и таких держав, как Россия, Китай и Индия.

Нормы права международной безопасности находятся во многих международных договорах, в первую очередь - в Уставе ООН, уставах региональных организаций коллективной безопасности, договорах по разоружению, ограничению вооруженных сил, соглашениях о мерах доверия и т. п. Ядро отрасли «Право международной безопасности» составляют основные принципы международного права, например неприменение силы и угрозы силой, невмешательство во внутренние дела, добросовестное выполнение международных обязательств и др. Однако в то же время в праве международной безопасности имеются и свои отраслевые принципы: принцип равной и одинаковой безопасности для всех сторон, принцип учета балансов интересов, принцип достаточности и др.

тие **тяжкое преступление** определяется по законодательству страны пребывания. Однако в отдельных соглашениях в качестве тяжких преступлений определены такие, за которые может быть назначено наказание свыше пяти лет лишения свободы;

2) консульские сотрудники не могут отказываться от дачи свидетельских показаний, кроме показаний по вопросам, связанным с выполнением ими служебных обязанностей. В случае отказа консульских должностных лиц от дачи показаний к ним не могут применяться меры принуждения;

3) частная резиденция консульского агента пользуется той же неприкосновенностью и защитой, что и помещение представительства;

4) консульский агент пользуется иммунитетом от гражданской и административной юрисдикции государства пребывания, кроме случаев:

а) исков о возмещении вреда, причиненного дорожно-транспортным происшествием;

б) вещных исков, относящихся к частному недвижимому имуществу на территории страны пребывания, если только он не владеет этим имуществом для целей представительства;

в) исков, касающихся наследования, в отношении которых он выступает в качестве исполнителя завещания, попечителя, наследника или отказополучателя наследства;

г) исков, относящихся к любой профессиональной или коммерческой деятельности консульского агента за пределами его официальных функций.

Следует учитывать также, что некоторые двусторонние соглашения, заключенные нашим государством, приравнивают консульские представительства по привилегиям и иммунитетам к дипломатическим.

когда над ними требуется установление опеки или попечительства;

^ совершение необходимых действий по представительству или обеспечению представительства соотечественников в судебных или иных учреждениях государства пребывания;

1) выполнение поручений следственных или судебных органов представляемого государства.

Допускается также выполнение консулом других функций, возложенных на него представляемым государством, которые не противоречат законодательству государства пребывания, или против их выполнения не имеется возражений, или они предусмотрены договорами между обеими сторонами. Стало общепризнанным, что в отсутствие дипломатического представительства выполнение дипломатических функций с согласия государства пребывания может быть возложено на консульское учреждение. Международное право допускает также возможность выполнения консулом функций от имени и в интересах третьего государства. Для выполнения своих функций консульские представительства располагают определенными средствами. Важное значение имеет свобода сношений консульского учреждения с центральными органами внешних сношений представляемого государства, а также с другими дипломатическими представительствами своей страны. Свобода сношений предполагает невмешательство и отсутствие какой-либо проверки властями государства пребывания всей информации консульского учреждения. Технически свобода сношений достигается с помощью специальных средств связи, в частности дипломатических и консульских курьеров и вализ, а также обычных средств связи с допустимым применением шифра или кода. Однако установить радиопередатчик и пользоваться им консульское учреждение может лишь с разрешения властей государства пребывания.

58. ВСЕОБЩАЯ И РЕГИОНАЛЬНАЯ БЕЗОПАСНОСТЬ

Организация Объединенных Наций была создана как организация, предназначенная для поддержания и укрепления международного мира и безопасности на основе совместных действий стран.

В соответствии с Уставом ООН поддержание международного мира и безопасности должно основываться на общепризнанных интересах, принципах и нормах международного права и осуществляться непосредственно Генеральной Ассамблеей и Советом Безопасности, компетенция которого в этих вопросах строго ограничена.

Генеральная Ассамблея ООН может обсуждать любые вопросы, относящиеся к поддержанию международного мира и безопасности, а также рассматривать общие принципы сотрудничества в этой сфере и давать рекомендации государствам и Совету до или после их обсуждения. Совет Безопасности несет тяжкий груз ответственности за поддержание международного мира и безопасности. Совет Безопасности - орган ООН, который имеет право предпринимать действия, превентивные и принудительные, от имени ООН, в том числе объединенными вооруженными силами стран - членов ООН. Устав ООН предусматривает, что такие действия могут предприниматься в случае, когда реально существует угроза миру, а также в случае агрессии.

Статья 43 Устава определяет порядок предоставления государствами - членами ООН в распоряжение Совета Безопасности необходимых вооруженных сил, средств обслуживания и иной помощи на основе особого соглашения или соглашений, заключаемых Советом с государствами - членами ООН, с последующим их ратифицированием.

59. РАЗОРУЖЕНИЕ . МЕРЫ КОНТРОЛЯ ЗА РАЗОРУЖЕНИЕМ

Разоружение - комплекс мер, направленных на прекращение наращивания средств ведения войны, их сокращение, ограничение и конечном счете - ликвидацию. В этот комплекс средств входит и определенный перечень правовых норм и практических действий государств. С другой стороны, **разоружение** - основный принцип международного права.

Вопросами разоружения занимаются:

- 1) Генеральная Ассамблея ООН, которая рассматривает общие принципы, определяющие основные направления разоружения и регулирование разоружения;
- 2) Совет Безопасности ООН. Орган, несущий ответственность за формулирование планов создания системы регулирования вооружений и возможного разоружения и предоставление этих планов членам ООН;
- 3) региональные организации коллективной безопасности в рамках своих уставов;
- 4) Комиссия ООН по разоружению, которая разрабатывает общие принципы ведения переговоров по разоружению, а также меры по укреплению доверия;
- 5) Конференция ООН по разоружению, занимающаяся непосредственно разработкой международных соглашений в области ограничения, сокращения и запрещения оружия массового поражения;
- 6) специальный комитет ООН для Всемирной конференции по разоружению;
- 7) другие организации и органы.

Действующее международное право содержит в себе нормы, прямо предусматривающие обязанность государств разоружаться. Кроме того, существует свод норм, определяющих частичные меры по разоружению. Их задача - запрещение и ликвидация отдель-

60. МЕЖДУНАРОДНОЕ ГУМАНИТАРНОЕ ПРАВО

Гуманитарная область международного сотрудничества содержит в себе широкий круг вопросов. В нее входит сотрудничество по вопросам науки, культуры, обмена информацией, контактов между людьми. В центре гуманитарного сотрудничества находятся права человека.

Нормы международного права, касающиеся человека во всем многообразии его отношений, образуют отрасль международного права, нередко именуемую международным гуманитарным правом и включающую в себя так называемое международное право прав человека. Иногда этим термином обозначают лишь категорию норм международного права, имеющих целью гуманизацию вооруженных конфликтов (Женевское право).

Права человека - это те права, которые являются существенными для характеристики правового положения лица в любом современном обществе. Различные общества имеют разные социальные возможности для обеспечения прав человека. Но, в принципе, для государств характерно определенное совпадение взглядов на то, какие права должны быть предоставлены индивидам и закреплены в национальных законах. Реальное обеспечение этих прав может быть различным. Оно основывается на уровне развития данного общества, на него оказывают влияние национальные, религиозные и другие особенности.

В Уставе ООН говорится о правах человека и основных свободах. Чаще всего ради краткости и то и другое обозначают термином **права человека**, поскольку речь идет о явлениях одного порядка. **И право, и свобода** - гарантированная законом мера возможного поведения

лица или группы лиц. Порядок реализации права в той или иной степени регламентируется. Свободу иногда рассматривают как область человеческого поведения, в которую государство обязуется не вмешиваться.

Термин «права человека» появился в международной политической лексике после американской войны за независимость и Великой французской революции. В то время в соответствующих внутригосударственных документах говорилось о правах человека и гражданина. В Уставе ООН о правах гражданина уже не говорится. Но некоторые права человека, например право на участие в управлении государством, неотъемлемы от гражданства.

Права человека неделимы, взаимозависимы и взаимосвязаны. Они одинаково важны, составляют единый комплекс. Недопустимо противопоставление какого-либо одного права или свободы другим. Иначе стремление добиться соблюдения одной группы прав и свобод может быть использовано для ущемления другой. Признание неделимости прав человека не исключает определенной их градации, приоритетов. Например, на первое место всегда ставят право на жизнь как важнейшее право, без обеспечения которого становится бессмысленной постановка вопроса о соблюдении остальных прав и свобод. Однако соблюдение лишь одного права на жизнь недостаточно для полноценного существования и развития личности в обществе. Для этого требуется уважение и соблюдение и других прав и свобод. Нарушение этих прав и свобод человека недопустимо в любом цивилизованном государстве.

ных видов оружия, запрещение их производства, накопления и применения.

Особенно развит в этом отношении комплекс мер, относящихся к оружию массового поражения. Существующие нормы направлены на то, чтобы не допустить распространения ядерного оружия и не допустить его создания или приобретения каким-либо государством, кроме тех, которые общепризнанно облагают им. В структуре этой проблемы находятся также проблема регулирования стратегических вооружений (баллистические ракеты, крылатые ракеты, межконтинентальные ракеты, а также средства противоракетной обороны).

Основными направлениями международного сотрудничества в области разоружения являются:

- 1) меры по нераспространению ядерного оружия - Договор о нераспространении 1968 г.;
- 2) ограничение отдельных видов вооружения - Договор о сокращении и ограничении стратегических наступательных вооружений 1991 г.;
- 3) запрещение производства и ликвидации отдельных видов вооружений - Конвенция о запрещении разработки, производства, накопления и применения химического оружия и о его уничтожении 1993 г.;
- 4) ограничение территорий размещения отдельных видов оружия - Договор о запрещении размещения на дне морей и океанов и в ее недрах оружия массового поражения 1971 г.;
- 5) ограничение и сокращение вооруженных сил - Договор об обычных вооруженных силах в Европе 1990 г.;
- 6) демилитаризация и нейтрализация отдельных территорий - Договор 1959 г. о нейтрализации Антарктики;
- 7) меры общего характера по обеспечению безопасности - Конвенция о запрещении военного или любого иного враждебного использования средств воздействия на природную среду 1977 г.

Совет Безопасности ООН должен разрешать все вопросы, связанные с созданием и применением вооруженных сил.

В Уставе ООН, помимо всеобщей системы национальной безопасности, предусмотрена возможность создания систем региональной безопасности.

Статьей 52 Устава ООН определена возможность существования региональных соглашений или органов для разрешения таких вопросов по поддержанию международного мира и безопасности. Условием такого существования является то, что эти соглашения или органы не должны противоречить основным целям и принципам Устава ООН.

Региональные системы безопасности входят в единую систему всеобщей безопасности. Устав ООН определил взаимосвязь между Советом Безопасности и региональными органами и соглашениями.

Совет Безопасности вправе использовать такие региональные соглашения или органы для принудительных действий под своим руководством. В то же время никакие принудительные действия региональных органов не могут быть предприняты без получения на это согласия Совета Безопасности, за исключением мер, направленных на ликвидацию возникновения агрессивной политики со стороны государств, воевавших во время Второй мировой войны против стран антигитлеровской коалиции.

Устав ООН регламентирует участие региональной организации лишь в принудительных мерах. Имеющиеся в практике ООН операции по поддержанию мира могут найти применение и в деятельности региональных организаций. Свидетельство того - документы, принятые СНГ и Организацией по безопасности и сотрудничеству в Европе.

61. УЧАСТНИКИ МЕЖДУНАРОДНЫХ КОНФЛИКТОВ

Люди, проживающие на территории государств — участников вооруженных конфликтов, подразделяются на две группы:

- 1) те, которые относятся к вооруженным силам (сами вооруженные силы и иные воинские формирования);
- 2) те, которые не относятся к вооруженным силам (гражданское население).

Международное право подразделяет участников на тех, которые принадлежат к вооруженным силам воюющих сторон, - сражающиеся (комбанаты), и не участвующих в сражениях (некомбанаты).

Комбанаты - люди, которые находятся в составе вооруженных сил воюющих сторон и непосредственно ведут боевые действия с оружием в руках. Если такое лицо попадает в плен, то оно приобретает статус военнопленного.

Некомбанаты - те лица, которые входят в состав вооруженных сил, но в боевых действиях, в отличие от комбанатов, не участвуют. Это - военнопленные юристы, духовенство и т. д. Некомбанаты могут иметь оружие, но исключительно в целях самозащиты. Если некомбанаты начинают участвовать в боевых действиях, то они приобретают статус комбанатов.

Согласно Женевским конвенциям **к комбанатам, относятся:**

- 1) личный состав вооруженных сил;
- 2) лица, оказывающие помощь вооруженным силам, но участия в боевых действиях не принимающие;
- 3) личный состав движений сопротивления и партизанских формирований;
- 4) ополчение, добровольческие отряды - как входящие, так и не входящие в состав вооруженных сил воюющей стороны;

62. ПРАВОВОЕ РЕГУЛИРОВАНИЕ ОКОНЧАНИЯ ВОЕННЫХ ДЕЙСТВИЙ И СОСТОЯНИЕ ВОЙНЫ

Военные действия между воюющими могут быть прекращены в результате перемирия или капитуляции одного из них. Перемирие может быть местным и общим.

Местное перемирие носит временный характер, оно предназначено для ограничения театра войны (поле боя, крепость, остров) с конкретными ограниченными целями или задачами местного значения (подбор и транспортировка раненых, больных и убитых, обмен ранеными, вывод женщин и детей из осажденной крепости, переговоры с парламентом, празднование общенационального или религиозного праздника) и длится, как правило, короткое время (несколько часов, один или несколько дней).

Общее перемирие или общее прекращение огня полностью прекращает боевые действия воюющих. Оно, как правило, не ограничивается каким-либо сроком и продолжается до заключения мирного договора или мирного урегулирования. Нарушение общего перемирия отдельными военнослужащими является военным преступлением, за которое эти военнослужащие должны нести уголовную ответственность.

Капитуляция - это один из способов прекращения военных действий. В отличие от общего перемирия, при капитуляции побежденная сторона утрачивает даже формальное равенство с победителем (исключая почетную капитуляцию). Капитуляция может быть почетной, простой (обычной), общей и безоговорочной.

Почетная капитуляция - прекращение военных действий в связи с достигнутой договоренностью между воюющими сторонами, в соответствии с которой капитулирующая сторона имеет право покинуть у своей позиции или осажденный город со знаменами,

63. ПОНЯТИЕ МЕЖДУНАРОДНОЙ БОРЬБЫ С ПРЕСТУПНОСТЬЮ

Все цивилизованные государства стараются координировать свои действия в борьбе с преступностью. Они заключают договоры по международному сотрудничеству о борьбе с отдельными видами международных преступных деяний и правовой помощи по уголовным делам. Осуществляют совместные действия по предотвращению и пресечению преступлений и привлечению виновных к ответственности. Развитие международного сотрудничества прошло за последние годы довольно большой путь. Вначале использовались самые простые формы сотрудничества - договоры о выдаче лица, которое совершило преступление. Потом возникла необходимость обмениваться информацией. Затем возникла необходимость обмениваться опытом. В последнее время большое значение в отношениях между государствами занимает вопрос об оказании профессионально-технической помощи. Многие страны нуждаются в оснащении своих правоохранительных органов новейшими техническими средствами, необходимыми для борьбы с преступностью.

Объем и характер сотрудничества в этой сфере свидетельствуют о том, что в международном праве появилось новое направление - международное сотрудничество в сфере борьбы с преступностью.

Значительную роль в сфере борьбы с международной преступностью занимают совместные действия правоохранительных органов различных государств. Без этого сотрудничества борьба с отдельными видами международных преступлений будет неэффективной.

Сотрудничество государств развивается на трех уровнях. Прежде всего это сотрудничество на двухстороннем уровне, которое известно уже достаточно давно. Сейчас тем не менее данное сотрудничество

не утратило своего значения, более того, оно играет огромную роль в сфере борьбы с организованной преступностью. Двустороннее сотрудничество хорошо тем, что оно позволяет учесть все нюансы интересов заинтересованных сторон и более внимательно подойти к решению каждой насущной проблемы. Наибольшее распространение получило двустороннее содействие по уголовным делам, выдаче преступников, передача осужденных лиц для исполнения отбывания наказания в ту страну, гражданами которых они являются.

Сотрудничество государств осуществляется также и на региональном уровне. Здесь огромную роль сыграли такие региональные организации, как ОАЕ, ОАГ, ЛАГ и др.

Кроме того, колоссальная работа по этому поводу проводится в Совете Безопасности Европы. На основе этого сотрудничества **принимаются конвенции:**

- 1) о выдаче преступников;
- 2) о признании приговоров по уголовным делам;
- 3) об «отмычке» доходов, полученных преступным путем;
- 4) о правовой помощи по различным категориям дел;
- 5) о содействии в области правонарушений в отношении исторических и культурных ценностей.

В процессе сотрудничества между государствами выявилась одна важная деталь, а именно - что двусторонними и региональными соглашениями нельзя ограничиваться, так как отдельные виды преступлений затрагивают интересы всех стран мира. А потому учтывание этой детали создало предпосылки для выхода сотрудничества на общемировой уровень - начался процесс многосторонних договоренностей.

техникой и оружием и соединиться впоследствии со своими вооруженными силами, в том числе и для дальнейшего ведения боевых действий.

Простая капитуляция - прекращение военных действий на отдельном участке (сдача крепости, зоны), разоружение и пленение капитулирующих.

Общая капитуляция - повсеместное общее прекращение боевых действий с признанием капитулирующим государством своего поражения в войне.

Безоговорочная капитуляция - повсеместное общее прекращение боевых действий, разоружение и сдача всех вооруженных сил побежденного государства без каких бы то ни было условий.

Прекращение состояния войны между воюющими государствами оформляется, как правило, путем заключения мирного договора, принятия односторонней декларации или подписания двусторонней декларации.

Правовые последствия окончания войны (состояния войны) наступают как для воюющих сторон, так и для нейтральных и других невоюющих государств.

Для воюющих государств: прекращают действовать законы и обычаи войны и устанавливаются нормальные мирные отношения, в том числе дипломатические; возобновляется действие ранее заключенных международных договоров; заключаются новые договоры, производится репатриация гражданского населения.

Для нейтральных государств - прекращение нейтралитета. Для других невоюющих стран - прекращение соблюдения режима военных зон, восстановление безопасности воздушной и морской навигации, возвращение интернированных граждан.

5) население, которое при приближении противника взялось за оружие, если они открыто носят оружие и соблюдают обычаи и правила ведения войны;

6) партизаны и бойцы национального сопротивления и национально-освободительных движений являются комбанатами, если они;

а) носят отличительные знаки;

б) открыто носят оружие и соблюдают правила и обычаи ведения боевых действий;

в) принадлежат к какому-либо военно-организационному отряду.

При попадании в плен члены партизанских отрядов **признаются комбанатами**, как и члены экипажей торговых и гражданских судов и самолетов, оказывающие помощь воюющим сторонам.

Кроме того, необходимо выделить таких участников вооруженных конфликтов, как разведчики, военные советники и инструкторы, наемники, а также добровольцы.

Разведчики - те участники вооруженных конфликтов, которые входят в состав воюющего государства, проникающие на территорию неприятеля с целью сбора сведений о нем для использования их своим государством. Их захват в плен влечет для них приобретение статуса военнопленного.

Военные советники и инструкторы - те лица, которые входят в состав вооруженных сил государства и в соответствии с международными соглашениями находятся в другом государстве для оказания военной помощи в освоении военной техники и обучении личного состава вооруженных сил.

Наемники не являются комбанатами. От наемников следует отличать **добровольцев (волонтеров)** - иностранных граждан, которые в силу своих убеждений поступают на службу в армию какой-либо воюющей стороны и включаются в состав вооруженной стороны, в интересах которой они выступают.

64. БОРЬБА С МЕЖДУНАРОДНЫМ ТЕРРОРИЗМОМ

Терроризм - одно из наиболее опасных проявлений международной преступности. В современном мире терроризм превратился в одно из наиболее опасных явлений, дестабилизирующих нормальное существование международного сообщества.

Особую опасность представляют собой возможные посяательства с использованием ядерного, биологического и иного оружия массового поражения.

Процесс становления международного сотрудничества противodelствия терроризму прошел определенные исторические этапы. Самые первые проявления сотрудничества в этом направлении были предприняты в 20-30 гг. XX столетия. На международных конференциях по унификации уголовного законодательства удалось сформулировать определение терроризма, под которым понималось применение какого-либо средства, способного терроризировать население, в целях ликвидации какой-либо социальной организованности.

Новым этапом международного сотрудничества в этом направлении стала разработка в 1937 г. Конвенции о предупреждении терроризма и наказании за него. Хотя она и не вступила в силу, многие основные понятия легли в основу ведущих принципов международного сотрудничества, таких как неотвратимость наказания виновных преступников, обязанность выдавать террористов либо преследовать их в установленном законом порядке, универсальная юрисдикция, соглашения о взаимном обмене информацией по вопросам борьбы с терроризмом.

Современные понятия международного терроризма сложились в последние 30 лет, хотя до сих пор еще не удалось выработать единого общепризнанного понятия

65. ПРЕСТУПЛЕНИЯ МЕЖДУНАРОДНОГО ХАРАКТЕРА

Агрессия - одно из наиболее опасных преступлений международного характера.

В резолюции Генеральной Ассамблеи ООН от 14 декабря 1974 г. под агрессией понимается применение вооруженной силы государством против суверенитета, территориальной целостности и неприкосновенности или политической независимости другого государства или каким-либо иным способом, не совместимым с уставом ООН.

Применение вооруженной силы государством первым в нарушение Устава ООН является свидетельством акта агрессии.

Актом агрессии является:

- 1) вторжение или нападение вооруженных сил государства на территорию другого государства или любая военная оккупация, какой бы временный характер она ни носила, являющаяся результатом такой агрессии, или любая иная агрессия с применением силы на территории другого государства или части ее;
- 2) применение вооруженных сил одного государства, находящихся на территории другого государства по соглашению с принимающим государством, в нарушение условий, предусмотренных в соглашении, или любое продолжение их пребывания на такой территории по прекращении действия соглашения;
- 3) действие государства, которое позволяет, чтобы его территория использовалась другим государством для совершения акта агрессии против третьего государства;
- 4) бомбардировка вооруженными силами одного государства территории другого государства или применение оружия против другого государства;

66. МЕЖДУНАРОДНАЯ ЗАЩИТА ПРАВ ЧЕЛОВЕКА КАК ОТРАСЛЬ МЕЖДУНАРОДНОГО ПРАВА

Международная защита прав человека является самостоятельной отраслью международного права.

Международная защита прав человека - совокупность общепризнанных и специальных правил и норм, которые регламентируют права и свободы человека, его обязанности перед своим государством, а также обязанности государства перед своими гражданами. Кроме того, эта отрасль регулирует правила поведения государств и их сотрудничество в сфере защиты прав и свобод человека и гражданина.

Одними из важнейших и общепризнанных принципов для этой отрасли права являются: принцип суверенного равенства государств, невмешательство во внутренние дела, принцип равноправия и самоопределения народов, принцип сотрудничества государств, принцип добросовестного выполнения государствами своих международных обязательств.

К числу специальных принципов относятся: запрещение всех видов и форм дискриминации, равенство перед законом, защита государством своих собственных граждан независимо от их местонахождения и проживания, специальная защита прав женщин и детей, ответственность государства и его органов за нарушение прав и свобод человека и гражданина.

Международная защита прав человека заключается также в обязанности государств практического претворения в жизнь основных прав и свобод человека и гражданина, а также в международных механизмах контроля за выполнением государствами своих международных обязательств.

Координационным центром сотрудничества государств по защите прав и свобод человека и гражданина У нас после Второй мировой войны стала ООН. Эта органи-

зация была создана с целью содействия повышению уровня жизни, полной занятости населения и условий экономического и социального развития и прогресса, разрешению международных проблем в области экономической, социальной, культуры, здравоохранения и других проблем. Кроме того, ООН содействует всеобщему уважению и соблюдению прав человека и основных свобод для всех, без различия расы, пола, языка, религии. Ответственность за выполнение такого сотрудничества возложена на Генеральную Ассамблею ООН, ЭКОСОС и Верховного комиссара ООН по правам человека.

Подавляющее большинство международных соглашений по защите прав и свобод человека и гражданина разработано в рамках ООН и ее специализированных учреждений.

К ним относятся:

- 1) Всеобщая декларация прав человека - 1948 г.;
- 2) Международный пакт об экономических, социальных и культурных правах с факультативным протоколом 1 и Международный пакт о гражданских и политических правах 1966 г. с факультативными протоколами 1 и 2;
- 3) Конвенция о согласии на вступление в брак, брачном возрасте и регистрации брака 1962 г.;
- 4) Конвенция о предупреждении преступления геноцида и наказании за него 1948 г.;
- 5) Конвенция о пресечении преступления апартеида и наказании за него 1973 г.;
- 6) Международная конвенция о ликвидации всех форм расовой дискриминации 1966 г.;
- 7) Конвенция против пыток и других жестоких, бесчеловечных или унижающих достоинство видов обращения и наказания 1984 г.;
- 8) другие соглашения.

5) нападение вооруженными силами государства на сухопутные, морские и воздушные флоты другого государства;

6) засылка одним государством вооруженных бандформирований, вооруженных групп, регулярных сил наемников, которые осуществляют акты применения вооруженной силы против другого государства, носящие столь серьезный характер, что это равносильно перечисленным выше актам, или его значительное участие в них.

К преступлениям международного характера относится **рабство**.

В соответствии с Конвенцией относительно рабства 1926 г. **рабство** - состояние или положение человека, над которым осуществляются атрибуты права собственности или некоторые из них. **Государства, участвующие в Конвенции, обязались:**

- 1) пресекать торговлю невольниками;
- 2) добиваться отмены рабства во всех его проявлениях;
- 3) принимать меры для соответствующего наказания этих правонарушений.

Другим видом международных преступлений является геноцид. Согласно Конвенции о предупреждении преступления геноцида и наказания за него 1948 г. геноцид, совершаемый в мирное время или в военное, является преступлением, нарушающим международное право. Лица, обвиняемые в совершении геноцида, должны быть судимы судом того государства, на территории которого произошло это преступление, или международным судом.

Международным преступлением также является **наемничество**. Согласно протоколу 1 к Женевским конвенциям от 12 августа 1949 г. **наемник** - лицо, которое:

- 1) специально завербовано на месте военных действий, для того чтобы участвовать в конфликте;
- 2) участвует в военных действиях, руководствуясь желанием получить выгоду;
- 3) не входит в личный состав вооруженных сил сторон, которые участвуют в конфликте.

терроризма. Сложились только общие понимания основных параметров этого явления. Прежде всего речь идет о насилии, противоречащем основным канонам и базисам международного права. Как правило, также речь в основном идет о насилии с применением оружия. Основная цель терроризма - запугать население, причиняя смерть невинным людям, разрушая инфраструктуру, нанося ущерб экономике стран, которые были избраны своей целью международным террором. Касаясь политической направленности, мировое сообщество не склонно рассматривать как основную направленность международного терроризма.

Комитет Генеральной Ассамблеи ООН предпринимает шаги с целью создать новый импульс работы по направлению борьбы с терроризмом.

Так как в данный момент отсутствует общепризнанное определение терроризма, формирование правовых основ сотрудничества стран по направлению борьбы с международным терроризмом концентрируется в тех направлениях, которые представляют наибольшую опасность международному сообществу.

В настоящий момент в мире сформировалась система противодействия международному терроризму, которая включает в себя международное сотрудничество как на общемировом, так и на региональных уровнях, а также на основе двусторонних соглашений.

Отличительная черта международного терроризма - динамика его проявлений и методов, а поэтому не имеется постоянных форм методов борьбы с международным терроризмом, большинство из которых в процессе становления.

67. СИСТЕМА ПРАВ И СВОБОД ЧЕЛОВЕКА И ГРАЖДАНИНА

Права человека - это те права, которые являются существенными для характеристики правового положения лица в любом современном обществе. Различные общества имеют разные социальные возможности для обеспечения прав человека. Но, в принципе, для государств характерно определенное совпадение взглядов на то, какие права должны быть предоставлены индивидам и закреплены в национальных законах. Реальное обеспечение этих прав может быть различным. Оно основывается на уровне развития данного общества, на него оказывают влияние национальные, религиозные и другие особенности.

В Уставе ООН говорится о правах человека и основных свободах. Чаще всего ради краткости и то и другое обозначают термином права человека, поскольку речь идет о явлениях одного порядка. И право, и свобода - гарантированная законом мера возможного поведения лица или группы лиц. Порядок реализации права в той или иной степени регламентируется. Свободу иногда рассматривают как область человеческого поведения, в которую государство обязуется не вмешиваться.

Термин **права человека** появился в международной политической лексике после американской войны за независимость и Великой французской революции. В то время в соответствующих внутригосударственных документах говорилось о правах человека и гражданина. В Уставе ООН о правах гражданина уже не говорится. Но некоторые права человека, например право на участие в управлении государством, неотъемлемы от гражданства.

Права человека неделимы, взаимозависимы и взаимосвязаны. Они одинаково важны, составляют единый комплекс. Недопустимо противопоставление како-

68. МЕХАНИЗМЫ МЕЖДУНАРОДНОГО КОНТРОЛЯ ЗА СОБЛЮДЕНИЕМ ПРАВ ЧЕЛОВЕКА

Контрольные механизмы представляют собой определенные организационные структуры (комитеты, рабочие группы, специальные докладчики и т. д.). Не следует отождествлять международные контрольные механизмы и процедуры. В отличие от международных контрольных механизмов, процедуры представляют собой порядок и методы изучения соответствующей информации и реагирования на результаты такого изучения.

В рамках одного контрольного органа могут использоваться различные процедуры.

Процедуры, применяемые международными организациями, могут использоваться без какого-либо контрольного механизма, например Комиссией ООН по правам человека на ее пленарных заседаниях.

Лица, которые входят в состав того или иного контрольного механизма, чаще всего действуют в личном качестве, т. е. не отвечают перед своими правительствами за свою деятельность и не получают от них никаких указаний. Они действуют в составе этих механизмов самостоятельно в качестве экспертов, судей и т. д.

Международные контрольные механизмы в области прав человека могут быть коллективными органами - комитеты, группы и т. д. А также могут быть органами единичными - специальные докладчики.

Коллективные органы принимают решения либо консенсусом, либо большинством голосов. Юридическая природа их решений различна. Обычно они не носят обязательного характера, выражая лишь мнение соответствующего органа по рассматриваемому вопросу (включая рекомендации, общие или конкретные). Иногда их даже нельзя назвать решениями (например,

69. ЗАЩИТА ПРАВ ЧЕЛОВЕКА В ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВЕ РФ

Конституция Российской Федерации 1993 г. предвосхитила собой поворот к открытой правовой системе цивилизованного правового государства, ответственного члена международного сообщества.

«Российская Федерация, - говорится в п. 2 ст. 61 Конституции Российской Федерации 1993 г., - гарантирует своим гражданам защиту и покровительство за ее пределами». «Каждый вправе в соответствии с международными договорами Российской Федерации обращаться в межгосударственные органы прав и свобод человека и гражданина, если исчерпаны все имеющиеся внутригосударственные средства правовой защиты».

Закон о международных договорах Российской Федерации 1995 г. закрепил положение о том, что Российская Федерация выступает за неукоснительное соблюдение договорных и обычных норм. Россия «подтверждает свою приверженность основополагающему принципу международного права - принципу добросовестного выполнения международных обязательств», который предписывает государствам соблюдать свои обязательства по международному праву в законодательной и правоприменительной деятельности.

Конституция Российской Федерации отдала должное международному праву. Она установила: общепризнанные принципы и нормы международного права и международные договоры Российской Федерации являются составной частью ее правовой системы. Если международным договором Российской Федерации установлены иные правила, чем предусмотренные законом, то применяются правила международного договора. Данная норма провозглашает принципиальную верность международному праву, а также создает ответственную конституционно-правовую гарантию,

выводы специальных докладчиков, хотя в конце они, ответственную конституционно-правовую гарантию,

включая ее в правовую систему страны и придавая его нормам особый статус.

В ряде других статей Конституция предписывает руководствоваться общепризнанными принципами и нормами международного права:

- 1) при обеспечении прав и свобод человека (ч. 1 ст. 17);
- 2) при предоставлении политического убежища (ч. 1 ст. 63);
- 3) при осуществлении юрисдикции на континентальном шельфе и в исключительной экономической зоне (ч. 2 ст. 67);
- 4) при соблюдении прав малочисленных коренных народов (ст. 69).

Защита прав и свобод человека и гражданина относится к совместному ведению Федерации и субъектов (п. «б» ч. 1 ст. 72), должна осуществляться согласно общепринятым принципам и нормам.

Кроме Конституции в правовой системе Российской Федерации общепризнанные принципы и нормы международного права содержатся и в других нормативно-правовых источниках. В Гражданском кодексе РФ говорится: «Общепризнанные принципы и нормы международного права и международные договоры Российской Федерации являются в соответствии с Конституцией Российской Федерации составной частью правовой системы Российской Федерации».

Совсем недавно принятые Уголовно-процессуальный кодекс Российской Федерации и Гражданско-процессуальный кодекс Российской Федерации также не обошли стороной вопрос соответствия международным принципам и нормам, а также включили в себя разделы, касающиеся международно-правового сотрудничества.

как правило, содержат рекомендации). Реже они являются обязательными для заинтересованных сторон (решения Европейского суда по правам человека). В конечном счете все зависит от мандата, которым наделен контрольный орган.

Международные механизмы в области защиты прав человека не всегда справляются со стоящими перед ними обязанностями. Они порой дублируют друг друга, требуют излишних финансовых расходов, приводят к принятию не всегда объективных решений. Однако их создание и увеличение их количества - отражение объективных тенденций международной жизни. Поэтому на данном этапе на первый план выступает необходимость их совершенствования и рационализации.

Иногда наблюдается сочетание в одном органе контрольных механизмов, предусмотренных договорами по правам человека и созданных международными организациями. Так, согласно пакту об экономических, социальных и культурных правах доклады участников о выполнении ими его положений направляются через Генерального секретаря ООН в ЭКОСОС. Такой контроль стал возможен только после согласия ЭКОСОС принять на себя контрольные функции, так как ЭКОСОС - орган ООН, а не орган, созданный Пактом.

Сходная правовая ситуация возникла при учреждении группы трехконтрольного механизма за осуществлением Международной конвенции о пресечении преступления апартеида и наказании за него от 30 ноября 1973 г. Группа трех назначается ежегодно председателем Комиссии по правам человека из числа членов Комиссии, которые являются также представителями государств - участников Конвенции.

го-либо одного права или свободы другим. Иначе стремление одной группы добиться соблюдения прав и свобод может быть использовано для ущемления другой. Признание неделимости прав человека не исключает определенной их градации, приоритетов. Например, на первое место всегда ставят право на жизнь как важнейшее право, без обеспечения которого становится бессмысленной постановка вопроса о соблюдении остальных прав и свобод. Однако соблюдение лишь одного права на жизнь недостаточно для полноценного существования и развития личности в обществе. Для этого требуется уважение и соблюдение и других прав и свобод. Нарушение этих прав и свобод человека недопустимо в любом цивилизованном государстве.

Согласно принятой в международных документах классификации права человека подразделяются на гражданские, политические, экономические, социальные и культурные. Такой подход к определению основных прав человека и гражданина мотивируется тем, что вначале под правами человека понимали только гражданские и политические права. Это была концепция, идея, порожденная главным образом Великой французской революцией.

Устав ООН не конкретизирует понятие прав человека, тем не менее содержит несколько принципов, в определенной мере этому способствующих. Так, в Уставе ООН говорится о равноправии мужчин и женщин, достоинстве и ценности человеческой личности, недопустимости дискриминации по признакам расы, пола, языка, религии и т. д.

70. ПОНЯТИЕ МЕЖДУНАРОДНОГО ПРАВА МАССОВОЙ ИНФОРМАЦИИ

К средствам массовой информации относятся радиовещание, телевизионное вещание, распространение тиражированной печатной, звуковой и визуальной продукции (книги, газеты, журналы, грампластинки, компакт-диски, магнитофонные ленты, видеомагнитофонные пленки и т. д.).

Необходимость международного сотрудничества в области распространения массовой информации вызывается рядом факторов:

- 1) идеологическими интересами государства;
- 2) коммерческими интересами производителей средств массовой информации;
- 3) целесообразностью запрета некоторых идей и поощрения других идей, влияющих на формирование общественного мнения;
- 4) неизбежностью координации использования радиочастот для предотвращения взаимных радиопомех.

Источниками норм, касающихся содержания средств массовой информации, являются следующие международно-правовые акты:

- 1) Резолюция Генеральной Ассамблеи ООН от 3 ноября 1947г.;
- 2) Международный пакт о гражданских и политических правах 1966 г.;
- 3) Женевская конвенция об использовании радиовещания в интересах мира 1936 г.;
- 4) Декларация ООН о недопустимости интервенции и вмешательства во внутренние дела государств 1982 г.;
- 5) Международная конвенция о ликвидации всех форм расовой дискриминации 1965 г.;
- 6) Международная конвенция о пресечении обращения порнографических изданий и торговли ими 1923 г.;

71. ОТРАСЛЕВЫЕ ПРИНЦИПЫ МЕЖДУНАРОДНОГО ПРАВА МАССОВОЙ ИНФОРМАЦИИ

На международные информационные обмены оказывают влияние и распространяют свое действие все отраслевые принципы международного права.

Отраслевые принципы международного права массовой информации - руководящие правила поведения субъектов, направленные на выражение порядка сложившихся вещей, закономерностей в сфере массовой информации, возникающие в результате общественной практики и юридически закрепленные в правовых документах международного права массовой информации.

Соблюдение этих принципов является строго обязательным. Отменить принцип возможно, только если отменить международную практику, что, само собой, не под силу одному государству или группе государств. Важная задача в этом случае для всех государств - реагировать соответствующим образом на попытки в одностороннем порядке отменить или изменить уже сложившиеся принципы.

Отраслевые принципы международного права массовой информации формируются обычным и договорным путем. Принципы выполняют одновременно 2 функции:

- 1) способствуют стабилизации международных отношений в сфере массовой информации, ограничивая их определенными пределами;
- 2) закрепляют все новое, что появляется в практике информационных отношений, таким образом способствуя их развитию.

Характерной особенностью принципов является их универсальность - все субъекты информационных отношений должны строго блюсти эти принципы, так как если они будут нарушены, это может привести к нарушению интересов других участников информационных

72. МЕЖДУНАРОДНЫЙ СТАТУС ЖУРНАЛИСТА

Межгосударственное сотрудничество в области массовой информации осуществляется на основе договоров, заключенных между государствами.

Для распространения продукции иностранного периодического издания, т. е. имеющего постоянное место пребывания учредителя или редакции вне его пределов, а равно финансируемого другими государствами, юридическими лицами или гражданами, необходимо получить разрешение соответствующего органа по делам печати и информации (в Российской Федерации - Министерство по делам печати, телерадиовещания и средств массовых коммуникаций), если иной порядок распространения не установлен договором между этими странами.

Иностранные представители средств массовой информации создаются в порядке, установленном соответствующими нормативными актами этого государства. В Российской Федерации аккредитация зарубежных корреспондентов осуществляется Министерством иностранных дел РФ. Иностранцы корреспонденты, не аккредитованные в Российской Федерации в установленном порядке, пользуются правами и несут обязанности как представители иностранного юридического лица.

Журналисты, прошедшие в установленном порядке аккредитацию или иной порядок, необходимый для возможности работать на территории иностранного государства, пользуются следующим основным перечнем **прав журналиста:**

- 1) искать, запрашивать, получать и распространять полученную информацию;
- 2) быть принятым должностным лицом иностранного государства;
- 3) проверять достоверность полученной информации;
- 4) делать записи с использованием средств видео-, фото-, стереозаписи;

- 5) получать доступ к документам и материалам, за исключением документов и материалов, содержащих государственную тайну;
- 6) посещать государственные органы, учреждения и иные организации иностранного государства в соответствии с режимом работы данных организаций;
- 7) излагать личные суждения и оценки в связи с полученной информацией;
- 8) распространять полученные материалы с комментариями или без под собственным именем, псевдонимом или вообще без подписи.

Государственные органы аккредитуют журналистов при соблюдении определенного порядка и правил аккредитации. Если правила аккредитации были нарушены, журналист получает шанс лишиться ее.

Обязанности журналиста, аккредитованного в иностранном государстве, заключаются в следующем:

- 1) соблюдать конфиденциальность информации определенного рода;
- 2) соблюдать достоверность информации, ее искажение не допускается;
- 3) действовать в соответствии с уставом организации, направившей его для работы в иностранное государство;
- 4) предъявлять редакционное удостоверение при посещении иностранных организаций и учреждений;
- 5) уважать законные права и интересы иностранных организаций и учреждений, а также обычаи и нравы народов иностранных государств.

Государство обязано гарантировать защиту чести и достоинства журналиста иностранного государства, аккредитованного для работы на территории этого государства.

отношений. Принципы являются критерием законности всей системы международных норм в области информационных отношений. Действие отраслевых принципов, распространяясь на информационные отношения самым непосредственным образом, связано с другими отраслями человеческой деятельности. Принципы являются своего рода фундаментом международных отношений в сфере массовой информации.

Они дополняются рядом специальных принципов:

- 1) право государств на осуществление или санкционирование осуществления трансграничного радиовещания, а также на осуществление телевизионного вещания;
- 2) обязанность государств осуждать и всеми возможными способами пресекать распространение таких идей, которые осуждаются международным сообществом;
- 3) обязанность государств всеми способами обеспечивать свободный доступ населения государств к источникам массовой информации;
- 4) право государств на противодействие на территории своей страны идеям, которые были запрещены международным сообществом и которые представляют угрозу международной и национальной безопасности, здоровью и нравственности населения, общественному порядку и общественной безопасности;
- 5) право государств развивать свои информационные инфраструктуры для достижения своих культурных, политических и экономических целей, не противоречащих основным принципам развития международного сообщества;
- 6) обязанность пресекать и предотвращать использование средств массовой информации одним государством для враждебной пропаганды против другого государства, а также вмешательства во внутренние дела других государств.

- 7) Декларация ООН о распространении среди молодежи идеалов мира, взаимного уважения и взаимопонимания между народами 1965 г.;
- 8) Декларация ЮНЕСКО об основных принципах, касающихся вклада средств массовой информации в укрепление мира и взаимного понимания, в развитие прав человека и в борьбу против расизма, апартеида и подстрекательства к войне, 1978 г.;
- 9) принципы использования государствами искусственных спутников Земли для международного непосредственного телевизионного вещания (одобрены резолюцией Генеральной Ассамблеи ООН 37/92 от 10 декабря 1982 г.).

Технические и коммерческие вопросы использования средств массовой информации на международном уровне регулируются следующими правовыми актами:

- 1) Международной конвенцией электросвязи 1991 г.;
- 2) Уставом Международного союза электросвязи, который вступил в силу 1 июля 1994 г.;
- 3) Соглашением об облегчении международных обменов визуальными и звуковыми материалами образовательного, научного и культурного характера, принятым в 1949 г. под эгидой ЮНЕСКО и вступившим в силу в 1954 г.;
- 4) Конвенция об обмене официальными изданиями и правительственными документами между государствами 1958 г.;
- 5) Женевская конвенция о международном праве опровержения 1948 г.;
- 6) Брюссельская конвенция о распространении несущих программ сигналов, передаваемых через спутники 1974 г., которая запрещает несанкционированное распространение для публики телевизионных программ, передаваемых через эти спутники, которые могут быть приняты в странах, для населения которых эти распространяемые передачи не предназначались.

Основной принцип, заключающийся в этих документах, - обеспечение свободы информации в рамках сотрудничества на базе заключенных соглашений.

73. МЕЖДУНАРОДНОЕ МОРСКОЕ ПРАВО. ПРАВОВОЙ РЕЖИМ ВНУТРЕННИХ ВОД И ТЕРРИТОРИАЛЬНОГО МОРЯ

Международное морское право - совокупность общепризнанных и специальных норм и принципов, регулирующих правовое положение морских пространств и разнообразную деятельность субъектов морского права.

Наиболее важными принципами этой отрасли международного права являются принципы нерушимости границ, суверенитета территорий, неприменения силы или угрозы силой, принцип равенства участников международных морских отношений.

К специальным принципам относятся: свобода открытого моря, защита и охрана морской среды, ответственность государств за действия в Мировом океане, иммунитет иностранных военных кораблей от местной юрисдикции и т. д.

Таким образом, международное морское право регламентирует деятельность человека в водных пространствах, включающую в себя определение правового режима различного рода территорий, установление статуса экипажа, включая пассажиров судна, порядка освоения природных ресурсов мирового океана.

Внутренние воды - морские пространства, являющиеся частью территории соответствующего прибрежного государства и расположенные в сторону берега от исходных линий, от которых отсчитывается ширина территориального моря.

Во внутренние воды включают:

- 1) воды, расположенные в сторону берега от исходных линий, принятых для отсчета территориальных вод;
- 2) акватории портов, очерченные линией, проходящей через наиболее удаленные в сторону моря точки портовых сооружений;

74. ИСКЛЮЧИТЕЛЬНАЯ ЭКОНОМИЧЕСКАЯ ЗОНА, КОНТИНЕНТАЛЬНЫЙ ШЕЛЬФ, ОТКРЫТОЕ МОРЕ

Исключительная экономическая зона представляет собой район, находящийся за пределами территориального моря и прилегающий к нему. Ширина исключительной экономической зоны не должна превышать 200 морских миль, отсчитываемых от исходных линий, от которых отмеряется ширина территориального моря.

В исключительной экономической зоне прибрежное государство имеет право:

- 1) суверенные права в целях разведки, разработки и сохранения природных ресурсов - как живых, так и неживых, в водах, покрывающих морское дно, а также в его недрах в целях управления этими ресурсами и в отношении других видов деятельности по экономической разведке и разработке ресурсов зоны;
- 2) сооружать и регулировать создание и эксплуатацию искусственных островов и установок, устанавливать вокруг островов и установок зоны безопасности;
- 3) определять время и место лова, устанавливать условия получения лицензий, взимать сборы;
- 4) устанавливать допустимый улов живых ресурсов;
- 5) осуществлять морские научные исследования;
- 6) принимать меры по защите морской среды;
- 7) осуществлять юрисдикцию в отношении создания искусственных островов, установок, сооружений.

Континентальный шельф - это морское дно и его недра, расположенные за внешней границей территориального моря прибрежного государства до внешней границы подводной окраины материка или до 200 миль от исходных линий, от которых отмеряется ширина территориального моря, когда внешняя граница подводной окраины материка не распространяется на такое расстояние.

75. МЕЖДУНАРОДНОЕ ВОЗДУШНОЕ ПРАВО. МЕЖДУНАРОДНЫЕ ПОЛЕТЫ В ПРЕДЕЛАХ ГОСУДАРСТВЕННОЙ ТЕРРИТОРИИ, ПОЛЕТЫ НАД ОТКРЫТЫМ МОРЕМ

Международное воздушное право - отрасль международного права, представляющая собой совокупность общепризнанных и специальных принципов и норм, которыми определяется правовое положение воздушного пространства и находящихся в нем летательных аппаратов, устанавливается режим использования этого пространства для целей гражданской авиации, регулируются отношения, возникающие между пользователями по поводу воздушных передвижений, связанных между ними коммерческих операций и обеспечение безопасности полетов.

Различают **два вида воздушного пространства по правовому положению находящихся в них летательных аппаратов:**

- 1) пространство, входящее в состав территории государства;
- 2) международное воздушное пространство, находящееся над открытым морем;
- 3) международное воздушное пространство, находящееся над Антарктидой.

Воздушное пространство, находящееся над сухопутной и водной территории государства, находится под его суверенитетом. Высотная граница государственной территории установлена в соответствии с нормами международного права на высоте 110 км. Выше этого предела находится пространство с международным режимом.

Государство обладает полным и исключительным суверенитетом над воздушным пространством, расположенным над его сухопутной и водной территорией, и имеет право запрещать или разрешать любые полеты над своей территорией.

Для организации воздушных полетов судов иностранных государств и организации других видов деятельности по использованию воздушного пространства государство выделяет воздушные трассы, определяет районы аэродромов, воздушные коридоры для прилета и вылета воздушных судов и т. д. Государство, кроме того, обязано предоставлять на своей территории радио- и метеорологические службы, иные средства для аэронавигации, издавать карты и схемы для воздушных судов, поддерживать связь с пролетающими судами. В целях обеспечения безопасности полетов государства вправе устанавливать зоны ограничения полетов. В отдельных районах государства полеты могут быть полностью запрещены.

Государства регулируют деятельность иностранных и национальных авиакомпаний, порядок и условия выдачи разрешений на эксплуатацию международных воздушных линий, посадки на аэродромах, перевозки пассажиров, грузов, багажа и т. д. Государства обязаны принимать меры к тому, чтобы каждое воздушное судно, несущее государственный опознавательный знак, а также воздушное судно, совершающее полет, в пределах его территории соблюдало действующие правила и норму международного права.

Открытое воздушное пространство - пространство над открытым морем и иными территориями с особым режимом (Антарктида, архипелажные воды и др.).

В открытом воздушном пространстве признаются следующие свободы:

- 1) свобода беспрепятственно осуществлять полеты;
- 2) право государства регистрации осуществлять юрисдикцию над воздушными судами;
- 3) право преследовать и принимать меры против воздушного пиратского судна.

Данные свободы обязаны реализовываться в рамках международного права.

Естественные богатства континентального шельфа включают минеральные и прочие неживые ресурсы поверхности и недра морского дна шельфа. А также живые организмы «сидячих» видов - организмы, которые в период своего промыслового развития прикреплены ко дну или которые передвигаются только подну.

Если на один и тот же континентальный шельф имеют право государства, берега которых расположены друг против друга, границы шельфа определяются соглашением между этими государствами, а при отсутствии соглашения - по принципу равного отстояния от ближайших точек исходных линий, от которых отмеряется ширина территориального моря.

Открытое море - морские пространства, находящиеся за пределами территориального моря прибрежных государств. Открытое море открыто абсолютно для всех государств - как прибрежных, так и не имеющих выхода к морю.

В соответствии со ст. 87 Конвенции 1982 г. **все государства, в том числе и не имеющие выхода к морю, имеют в открытом море право на свободу:**

- 1) полетов;
- 2) судоходства;
- 3) рыболовства;
- 4) возводить искусственные острова и другие установки, которые допускаются международным правом;
- 5) прокладывать подводные кабели и трубопроводы;
- 6) проводить научные исследования;
- 7) проводить иные действия, допускаемые международным правом.

Открытое море резервируется для мирных целей, и никакое государство не имеет право претендовать на подчинение какой-либо части открытого моря своему суверенитету. В открытом море судно подвластно юрисдикции того государства, под флагом которого оно плавает.

- 3) водоемы, полностью окруженные берегами одного государства или все побережье которых принадлежит одному государству;
- 4) морские бухты, заливы, лиманы, берега которых принадлежат одному государству и ширина входа в которые не превышает 24 морские мили.

Иностранные невоенные суда могут заходить во внутренние воды только с разрешения прибрежного государства и обязаны соблюдать его законы. Прибрежное государство осуществляет во внутренних водах все свои права, которые вытекают из его суверенитета.

Территориальное море - это пояс морского пространства шириной до 12 миль, расположенный вдоль берега, входящий в состав территории прибрежного государства и находящийся непосредственно под его суверенитетом. Указанный суверенитет распространяется также на воздушное пространство, находящееся непосредственно над территориальным морем, а также на его дно и недра.

Острова, находящиеся за пределами территориального моря, имеют свое собственное территориальное море.

Есть три способа отсчета территориальных вод:

- 1) от внутренних морских вод;
- 2) от линии наибольшего отлива вдоль берега прибрежного государства;
- 3) если береговая линия очень извилиста или изрезана, а также если вблизи имеется цепь островов, то применяется метод прямых исходных линий, соединяющих наиболее выдающиеся в море точки берега и островов.

Объем суверенных прав прибрежного государства в территориальном море несколько усечен по сравнению с правами прибрежного государства во внутренних водах. Это усечение создает право мирного прохода невоенных государств через территориальное море.

76. ПРАВОВОЙ СТАТУС ВОЗДУШНОГО СУДА И ЭКИПАЖА

Воздушное судно обладает определенной национальной принадлежностью, которая определяется по факту регистрации его в том или ином государстве. Принцип национальной принадлежности создает непосредственную связь между воздушным судном и государством регистрации. Воздушное судно при этом пользуется защитой этого государства. Воздушное судно, будучи зарегистрированным, заносится в государственный реестр.

Принцип национальной принадлежности следует отличать от гражданско-правовых вопросов собственности, владения и пользования воздушным судном. Гражданские воздушные суда могут находиться в собственности государства, кооперативных и общественных организаций. Военные воздушные суда могут находиться, соответственно, только в собственности государства, владеющего данными воздушными судами.

Во многих государствах гражданские воздушные суда являются объектом права собственности, объектом гражданского права. С ним могут совершаться любые гражданско-правовые сделки. Воздушное судно может быть продано, заложено, арендовано, куплено, подарено, входить в состав наследственного имущества и т. п.

В международных воздушных сообщениях принципиальное значение имеет деление воздушных судов на гражданские и государственные. К государственным воздушным судам согласно ст. 3 Чикагской конвенции относятся воздушные суда, используемые на военной, полицейской и таможенной службе.

Члены экипажа, действуя в пределах своих служебных обязанностей и полномочий, являются представителями владельца судна, который отвечает за их действия, как за своих работников.

77. МЕЖДУНАРОДНЫЕ АВИАЦИОННЫЕ ОРГАНИЗАЦИИ

Для организации международных сообщений и сотрудничества в области международного воздушного права существуют международные авиационные организации.

1. Международная организация гражданской авиации (ИКАО). Учреждена на основании ч. 2 Конвенции о международной гражданской авиации 1944 г. Основной целью создания ИКАО является обеспечение безопасного и упорядоченного развития международной гражданской авиации во всем мире и другие аспекты организации и координации международного сотрудничества по всем вопросам деятельности гражданской авиации, в том числе международным авиаперевозкам.

Высшим органом ИКАО является Ассамблея, в которой представлены все государства-члены. Собрание Ассамблеи происходит не реже одного раза в три года.

2. Европейская конференция гражданской авиации (ЕКАК). Была учреждена в 1954 г. **Основные цели создания** - изучение проблем европейского воздушного транспорта, содействие его координации и развитию в регионах, а также взаимодействие с ИКАО. **Основные функции** - консультативные.

Членами ЕКАК являются западноевропейские страны, а также Турция.

Высший орган ЕКАК - Пленарная комиссия. Исполнительный орган - Координационный комитет.

3. Европейская организация по обеспечению безопасности аэронавигации (Евроконтроль). Данная организация была учреждена в 1960 г. **Основные цели создания** - обеспечение безопасности полетов гражданских и военных воздушных судов.

Высшим органом является Постоянная комиссия по обеспечению безопасности аэронавигации. Ис-

78. МЕЖДУНАРОДНОЕ КОСМИЧЕСКОЕ ПРАВО. ПРАВОВОЙ РЕЖИМ КОСМИЧЕСКОГО ПРОСТРАНСТВА НЕБЕСНЫХ ТЕЛ

Международное космическое право - система международных принципов и норм, устанавливающих основы космического сотрудничества государств, а также правовой режим космического пространства, включая небесные естественные и искусственные тела, космонавтов, и регулирующих права и обязанности участников космической деятельности.

Предметом данной отрасли международного права является регулирование международных отношений в процессе космической деятельности, а именно - правоотношения субъектов при запуске космических объектов в процессе использования космической техники для практических целей, вопросы контроля и ответственности, определения круга субъектов космической деятельности и т. д.

Субъектами международного права являются на данный момент в основном государства, хотя в будущем субъектами международного права могут стать организации и частные лица.

Основными источниками международного космического права являются международные договоры.

Космическое пространство - пространство, находящееся за пределами воздушного пространства, т. е. на высоте свыше 100 км над уровнем Мирового океана и до пределов лунной орбиты - ближний космос, и за пределами лунной орбиты - дальний космос.

Правовой режим космического пространства заключается в том, что космическое пространство изъято из оборота и не находится ни в чей собственности, т. е. на космическое пространство не распространяется суверенитет какого-либо государства. Космическое

пространство нельзя присвоить никакими способами: ни путем провозглашения собственности, ни путем оккупации.

В соответствии с нормами международного космического права космическое пространство и небесные тела открыты для использования и исследования всеми государствами на благо и в интересах всех стран на основе равенства и являются достоянием всего человечества.

Особое значение имеет геостационарная орбита. Геостационарная орбита представляет собой пространственное кольцо на высоте около 36 тыс. км в плоскости земного экватора. Запущенный в это пространство спутник находится в практически неподвижном состоянии относительно поверхности Земли, т. е. он как бы висит над определенной точкой. Такие особенности создают определенные условия для некоторых видов использования таких спутников, применяемых для различных целей.

Исследование и использование космического пространства осуществляется с использованием космических объектов. **Космические объекты** - это созданные человеком пилотируемые и автоматические ракеты и станции, включая средства доставки, искусственные спутники земли. Данные объекты считаются космическими, если они были запущены, а также после возвращения их на Землю.

Все космические объекты, запускаемые на орбиту вокруг Земли или дальше в космическое пространство, подлежат международной и государственной регистрации в соответствии с Конвенцией 1975 г. Регистрация осуществляется как запускающим государством, которое ведет соответствующий регистр, так и международными организациями.

полнительным органом является Агентство по безопасности аэронавигации. Штаб-квартира организации находится в Брюсселе.

4. Межгосударственный совет по авиации и использованию воздушного пространства. Учрежден в декабре 1991 г. уполномоченными главами правительств 12 государств, ранее входивших в состав СССР, на основании Соглашения о гражданской авиации и об использовании воздушного пространства 1991 г.

Соглашением предусмотрено, что воздушное пространство договаривающихся государств, над которыми они обладают полным и исключительным суверенитетом, а также районы открытого воздушного пространства, где согласно международным договорам обслуживание воздушного движения возложено на бывший СССР в целях организации выполнения полетов и управления движением воздушных судов, рассматривается как единое воздушное пространство.

Штаб-квартира организации находится в Москве.

5. Африканская комиссия гражданской авиации (АФКАК).

Была учреждена в 1969 г. по образцу ЕКАК с консультативными функциями. **Основная цель** - подготовка региональных планов аэронавигационного обслуживания.

Высший орган - Пленарная сессия. Исполнительный орган - Бюро АФКАК. Штаб-квартира находится в Аддис-Абебе.

6. Латиноамериканская комиссия гражданской авиации (ЛАКАК).

Была учреждена в 1973 г. **Основная цель** - координация деятельности воздушного транспорта государств-членов.

Высшим органом является Ассамблея. Исполнительный орган - Исполнительный комитет. Штаб-квартира находится в Мехико.

Экипаж или пассажиры какого-либо частновладельческого летательного аппарата не должны совершать акты насилия против иностранных морских и воздушных судов, лиц и имущества, находящихся у них на борту, правонарушений актов насилия, задержания или грабежа в личных целях.

Международное воздушное право не содержит в себе ни одного документа, который бы в целом определил правовое положение экипажа. Отдельные права командира и экипажа в отношении принятия мер на борту по предотвращению и пресечению преступных действий во время полета содержатся в гл. 3 Токийской конвенции 1963 г.

Каждый член экипажа, включая командира, выполняет строго предназначенные для него функции. Командир воздушного судна несет в целом ответственность за воздушное судно, других членов экипажа, пассажиров, а также грузы в пределах определенного периода времени, которое не ограничивается временем непосредственного полета воздушного судна.

В основном же правовое положение экипажа определяется законодательством того государства, которое провело регистрацию данного воздушного судна. Во многих зарубежных странах в состав экипажа не могут входить иностранные граждане. Вызвано это исключительно внутренними причинами государств, использующих услуги граждан только своего государства. Однако ряд стран, не располагающих достаточными авиационными кадрами, тем не менее прибегают к услугам авиационного персонала иностранных государств.

79. ПРАВОВОЙ СТАТУС КОСМИЧЕСКИХ ОБЪЕКТОВ И КОСМОНАВТОВ

Космический объект - это искусственное небесное тело, средства его доставки, другие его части, запущенные и сооруженные в космическом пространстве или на небесных телах для их исследования или использования в мирных целях. Право собственности на космические объекты и их составные части остается за ними во время их нахождения в космическом пространстве, а также и по возвращении их на Землю. Те космические объекты, которые были обнаружены по их возвращении вне пределов территории запущившего их государства, должны быть возвращены этому государству. Расходы, понесенные при проведении поиска космического объекта и по обнаружению его или его составных частей, покрываются государством - владельцем космического объекта.

Космонавтом - членом космического экипажа считается гражданин государства, запускающего космический корабль и выполняющий определенные функциональные обязанности во время полета космического корабля или нахождения на станции в космическом пространстве или на небесном теле.

Космонавт находится под юрисдикцией государства регистрации космического объекта.

В случае аварии или вынужденной посадки космического корабля, зарегистрированного в другом государстве, государство, на территории которого произошла посадка или авария, получив об этом сведения, информирует власти, осуществляющие запуск, и Генерального секретаря ООН и принимает меры по спасению космонавтов.

Космонавты, которые совершили вынужденную посадку, а также космический объект и его составные части должны быть в безопасности возвращены госу-

80. МЕЖДУНАРОДНЫЕ КОСМИЧЕСКИЕ ОРГАНИЗАЦИИ

Государства сотрудничают между собой в области применения космических аппаратов и освоения космического пространства через международные космические организации.

Европейское космическое агентство (ЕКА) образовалось в 1975 г. путем слияния **Европейской организации космических исследований (ЭСРО)** и **Европейской организации по созданию ракет-носителей (ЭЛДО)**. Учредительный акт этой организации содержит следующую **основную задачу** - налаживание и развитие сотрудничества европейских государств в области разработки и применения космической науки и техники исключительно в мирных целях. Штаб-квартира ЕКА находится в Париже.

На основе соглашения о временных условиях создания глобальной коммерческой системы спутников связи была создана в 1964 г. **Международная организация связи через искусственные спутники Земли (ИНТЕЛСАТ)**. В 1971 г. были подписаны постоянные соглашения об ИНТЕЛСАТ. В состав ИНТЕЛСАТ входят более 130 государств. **Основная задача ИНТЕЛСАТ** - создание и эксплуатация на коммерческой основе глобальной системы спутниковой связи. Штаб-квартира ИНТЕЛСАТ находится в Вашингтоне.

Международная организация космической связи «Интерспутник» была создана в 1971 г. Она была создана с целью координации усилий ее членов-государств по созданию и эксплуатации системы связи через искусственные спутники Земли. Штаб-квартира этой организации находится в Москве.

В 1976 г. была создана **Международная организация морской спутниковой связи (ИНМАРСАТ)**.

В ее состав входят более 60 государств. Основными

81. МЕЖДУНАРОДНО-ПРАВОВАЯ ОХРАНА ОКРУЖАЮЩЕЙ СРЕДЫ: ПОНЯТИЕ И ПРИНЦИПЫ

Международно-правовая охрана окружающей среды - сравнительно новая отрасль международного права, представляющая собой совокупность принципов и норм международного права, составляющую особую отрасль системы международного права и регулиующую действия ее субъектов по предотвращению, ограничению и устранению ущерба окружающей среде из самых различных воздействующих источников, а также по рациональному, экологически обоснованному использованию природных ресурсов.

В рациональном использовании природных ресурсов заинтересовано все мировое сообщество, так как охрана окружающей среды усилиями отдельных государств не только малоэффективна, более того, она практически бесполезна.

В настоящее время в сфере охраны природной среды действует немало международных организаций - Международная морская организация, Всемирный фонд диких животных, Всемирная организация здравоохранения и т. д.

Такое понятие, как окружающая среда, охватывает широкий круг элементов, которые связаны с условиями существования человека. Они распространяются на три группы объектов - объекты естественной среды (флора, фауна), объекты неживой среды (гидросфера, атмосфера и литосфера), околосредное космическое пространство и объекты, созданные человеком.

Специфика предмета регулирования соответствующих отношений и объем нормативного регулирования отношений по охране окружающей среды позволяют сделать вывод о том, что в современном международ-

ном праве произошло формирование новой отрасли - права охраны окружающей среды. **Основными источниками данного права являются Конвенции:**

- 1) об охране мигрирующих видов животных 1979 г.;
- 2) об охране биологического разнообразия 1992 г.;
- 3) о международной торговле видами дикой фауны, находящейся под угрозой исчезновения, 1973 г.;
- 4) по причинам и предотвращению ущерба, наносимого лесам и водным ресурсам в результате загрязнения воздуха в Европе, 1984 г.

Основные направления международного сотрудничества в области охраны окружающей среды - охрана окружающей среды и ее рациональное использование. **Объектами являются:**

- 1) животный и растительный мир;
- 2) Мировой океан;
- 3) атмосфера Земли, околосферное и космическое пространство.

Принципы охраны окружающей среды, проявляющие себя в международном праве, подразделяются на основные и специальные.

К основным (фундаментальным) принципам относятся следующие принципы:

- 1) территориальная целостность государств;
- 2) сотрудничество государств;
- 3) уважение государственного суверенитета;
- 4) мирное разрешение международных споров;
- 5) международно-правовая ответственность и т. д.

К специальным принципам относятся следующие принципы:

- 1) защита окружающей среды на благо нынешнего и будущих поколений;
- 2) экологически обоснованное рациональное использование природных ресурсов;
- 3) запрет использования в военных и любых иных враждебных целях;
- 4) принцип защиты экологических систем Мирового океана;
- 5) недопустимость нанесения трансграничного ущерба;
- 6) недопустимость радиоактивного заражения окружающей среды.

целями этой организации являются обеспечение космического сегмента, необходимого для улучшения морской связи в интересах совершенствования системы оповещения о бедствиях и обеспечения охраны человеческой жизни на море, повышение эффективности работы судов и управление ими, совершенствование служб морской общественной корреспонденции и возможностей радиоопределения. Штаб-квартира этой организации находится в Лондоне.

Помимо вышеперечисленных организаций, существует ряд других международных межправительственных организаций, таких как **Европейская организация спутниковой связи (ЕВТЕЛСАТ), Европейская организация по эксплуатации метеорологических спутников (ЕВМЕГСАТ), Арабская организация спутниковой связи (АРАБСАТ)** и другие организации.

Существуют также, кроме вышеперечисленных, международные неправительственные космические организации, например **Комитет по исследованию космического пространства (КОСПАР)**, созданный в 1958 г. по инициативе Международного совета научных союзов. В его состав входят академии наук и другие такие же национальные учреждения более 40 государств. **Международная астронавтическая федерация (МАФ)** была учреждена в 1952 г. Основными целями этой организации являются содействие развитию астронавтики, распространение информации о ней, поддержание интереса к развитию астронавтики и развитие всех ее направлений. Данные организации считаются одними из самых авторитетных неправительственных организаций.

дарству, в регистр которого занесен космический корабль.

При осуществлении космической деятельности космонавты одного государства должны оказывать любую возможную помощь космонавтам других государств.

Юрисдикция государства регистрации относительно зарегистрированного объекта и его экипажа сохраняется на весь период нахождения его в космосе, а точнее - в полете, имея в виду также нахождение его над территорией другого государства.

Права собственности на космический объект, его части, установленную на нем аппаратуру, образцы, открытия, иные ценности могут принадлежать нескольким государствам или международной организации.

Государства имеют право выводить космические объекты на околосферные и другие орбиты, размещать космические аппараты, оборудование, установки, орбитальные и неорбитальные станции в любом месте поверхности небесных тел или в их недрах, осуществлять посадку на небесных телах, запуск с них.

Государства обязуются информировать Генерального секретаря ООН о месте расположения космических объектов, их консервации или деятельности. Государства также обязаны информировать Генерального секретаря ООН о случаях обнаружения космических объектов и в кратчайшие сроки возвращать их государству - владельцу космических объектов. Части объектов, а также сами объекты, которые не имеют опознавательных знаков и которые не зарегистрированы должным образом, возврату не подлежат.

82. МЕЖДУНАРОДНЫЕ ДОГОВОРЫ ПО ОХРАНЕ ОКРУЖАЮЩЕЙ СРЕДЫ

Развитие международного права в области охраны окружающей среды происходит в основном договорным путем. Международные договоры об охране окружающей среды необходимы для эффективной согласованной природоохранительной деятельности и их правовой регламентации. На сегодняшний момент имеется более 500 международных договоров об охране окружающей среды. **Международные договоры об охране окружающей среды могут быть:** многосторонними, региональными и универсально-глобальными, договоры, которые регулируют общие вопросы защиты окружающей среды либо отдельных каких-то объектов окружающей среды.

Анализ договорной практики международных договоров об охране окружающей среды позволяет сделать вывод, что наиболее активно развиваются договорные отношения на двусторонней и региональной основе, направленные на правовую регламентацию отдельных природных объектов в определенных районах.

Международные договоры об охране окружающей среды, кроме того, разделяются по предмету регулирования на предотвращение загрязнения и установление режима использования возобновляемых и невозобновляемых природных ресурсов. При этом большинство договоров приходится на региональные акты.

В отличие от односторонних, двусторонние договоры чаще всего регламентируют совместное использование международных пресноводных бассейнов, морских акваторий, флоры и фауны и т. д.

На региональном уровне, как свидетельствует международная практика, наиболее успешно достигается конкретное решение экологических проблем. В рам-

83. ПОНЯТИЕ И ИСТОЧНИКИ МЕЖДУНАРОДНОГО ЯДЕРНОГО ПРАВА

Возникновение нового источника энергии - энергии атома - обусловило создание новой сферы человеческой деятельности, а также необходимость в координации усилий государств по использованию ядерной атомной энергии в мирных целях. Было заключено большое количество международных соглашений, регламентирующих различные аспекты ядерной деятельности, и таким образом сформировалась новая отрасль международного права - **ядерное право**.

Особенность данной отрасли - та среда регулирования отношений, которая связана с повышенной опасностью для человечества.

В начале 50-х гг. прошлого века все крупнейшие страны мира приняли нормативные акты о ядерной энергии, которые регламентировали вопросы обращения с ядерными материалами, установили нормы сотрудничества между странами в этой сфере и т. д. Одновременно с этим на протяжении всей второй половины XX в. развивалось международное сотрудничество в области использования атомной энергии.

Основными источниками ядерного права, таким образом, стали:

- 1) Устав МАГАТЭ (цель МАГАТЭ - содействовать использованию ядерной энергии во всем мире);
- 2) Конвенция о физической защите ядерного материала 1988 г. (основное предназначение данной Конвенции - предотвращение несанкционированного использования ядерных материалов в результате их хищения);
- 3) Конвенция об оперативном оповещении о ядерной аварии 1986 г. (данная Конвенция регулирует порядок и режим оповещения в случае ядерной аварии. Была принята под влиянием аварии на Чернобыльской АЭС);

84. МЕЖДУНАРОДНОЕ ЭКОНОМИЧЕСКОЕ ПРАВО

Международное экономическое право - отрасль международного права, принципы и нормы которого регулируют экономические отношения, возникающие между государствами и иными субъектами международного права.

Предметом международного экономического права являются международные экономические двусторонние и многосторонние отношения между государствами и другими субъектами международного права. К экономическим отношениям можно отнести торговые отношения, а также коммерческие отношения в сферах производственной, валютно-финансовой, связи, транспорта, энергетики и т. д.

Международное экономическое право регулирует отношения первого уровня - межгосударственные экономические отношения. Государства устанавливают правовые основы для осуществления международных экономических связей.

Субъектами международного экономического права являются те же субъекты, что и вообще в международном праве. Государства непосредственно участвуют во внешнеэкономической гражданско-правовой и коммерческой деятельности.

Источниками международного экономического права являются:

- 1) акты, регулирующие деятельность международных организаций в сфере экономики (Соглашение о создании Межгосударственного экономического комитета Экономического союза 1994 г. и др.);
- 2) соглашения по налоговым, таможенным, транспортным и иным вопросам (Соглашение между правительством Российской Федерации и Эстонии о сотрудничестве в области стандартизации, метрологии и сертификации 1994 г., Соглашение между СССР

и Швейцарской Конфедерацией по налоговым вопросам 1986 г., Соглашение между Российской Федерацией и Республикой Беларусь о Таможенном союзе 1995 г. и др.);

- 3) соглашения о научно-техническом сотрудничестве, в том числе соглашения о строительстве промышленных объектов (Соглашение об экономическом и техническом сотрудничестве между Российской Федерацией и Египтом 1994 г.);
- 4) торговые соглашения (Протокол между правительством Российской Федерации и Кубы о товарообороте и платежах на 1995 г. и т. д.);
- 5) соглашения о международных расчетах и кредитах (Соглашение между правительством России и Белоруссии о неторговых платежах 1995 г.);
- 6) соглашения о международной купле-продаже товаров и другие договоры по отдельным вопросам гражданско-правового характера (Конвенция о договорах международной купли-продажи товаров 1980 г., Гагская конвенция о праве, применимом к международной купле-продаже 1986 г.).

К международным экономическим отношениям, возникающим между ее участниками, можно применить общепризнанные **принципы международного права:**

- 1) взаимной выгоды, который предполагает, что экономические отношения между участниками не должны быть кабальными и тем более принудительными;
- 2) наибольшего благоприятствования, обозначающий юридическое обязательство государства предоставлять государству-партнеру наиболее благоприятные условия, которые могут быть введены для любой третьей стороны;
- 3) недискриминации, обозначающий право государства на предоставление ему со стороны государства-партнера общих условий, которые не хуже предоставляемых этим государством всем прочим государствам.

- 4) Договор о Запрещении испытания ядерного оружия в атмосфере, космическом пространстве и под водой 1963 г. (данный договор содержит положения, запрещающие использование ядерного оружия в атмосфере, космическом пространстве и под водой);
- 5) Договор о нераспространении ядерного оружия 1968 г.;
- 6) Конвенция о гражданской ответственности за ядерный ущерб 1963 г. (данная Конвенция установила абсолютную ответственность оператора ядерной установки за ущерб, вызывшийся в смерти, любом телесном повреждении человека, потере его имущества или причиненном ему ущербе в результате радиоактивного воздействия);
- 7) Конвенция об ответственности операторов ядерных судов, согласно которой оператором признается лицо, которое уполномочено выдающим лицензию на эксплуатацию судна государством, или само государство, если оно является эксплуатантом судна с ядерной установкой;
- 8) Бангкокский договор о зоне, свободной от ядерного оружия, в Юго-Восточной Азии (в него вошли страны - члены АСЕАН).

Понятие **ядерная безопасность** состоит из трех измерений - трех групп правовых норм и нормативно-технических стандартов.

К первой группе относятся нормы и стандарты эксплуатационной безопасности ядерных объектов. Ко второй группе принадлежит система норм, которая имеет своей целью предотвращение распространения ядерного оружия. В третью группу входят нормы, которые направлены на предотвращение несанкционированного завладения ядерными материалами и на пресечение актов ядерного терроризма.

ках европейского региона на этой основе сформировалась разветвленная система договорного регулирования. Очень большое количество договоров заключено под эгидой Европейской экономической комиссии ООН (ЕЭК): Конвенция об оценке воздействия на окружающую среду в трансграничном контексте 1991 г., Конвенция о трансграничном воздействии промышленных аварий 1992 г. и т. д.

Не менее важные международные договоры об охране окружающей среды заключены под эгидой Европейских сообществ: Конвенция о защите дикой флоры и фауны и природных сред их обитания в Европе 1979 г., Европейское соглашение о запрещении использования некоторых видов веществ в моющих и чистящих средствах 1968 г., Соглашение по прогнозированию, предотвращению и оказанию помощи в случае природных и техногенных катастроф 1987 г.

Помимо вышеперечисленных, немаловажное значение имеют и такие региональные договоры об охране окружающей среды: Конвенция по охране морской среды Северо-восточной Атлантики, Конвенция о предотвращении загрязнения морской среды сбросами веществ с судов и летательных аппаратов 1972 г., Соглашение о сотрудничестве по борьбе с загрязнением Северного моря нефтью и другими вредными веществами 1983 г., Конвенция об охране дикой флоры и фауны и природных средств их обитания в Европе 1979 г.

Следует упомянуть о таком источнике международно-правовой регламентации охраны природной среды, как международный обычай. Пока он занимает значительное место в международной охране окружающей среды, так как эксплуатация многих природных ресурсов пока не регулируется международными нормами.

85. МЕЖДУНАРОДНО-ПРАВОВОЕ СОТРУДНИЧЕСТВО В ОБЛАСТИ ВАЛЮТНЫХ И ФИНАНСОВЫХ ОТНОШЕНИЙ

Основное регулирование валютно-финансовых отношений между государствами и другими участниками международных финансовых отношений осуществляется двусторонними договорами. Основные положения, которые относятся к этой сфере, находятся в общих договорах по торговому и финансовому сотрудничеству.

Договоры о торгово-экономическом, промышленном и научно-техническом сотрудничестве в основном решают вопросы, связанные с финансированием совместных проектов, с долгосрочным кредитованием при строительстве крупных объектов, с оплатой импорта оборудования и т. д.

Очень большой круг валютно-финансовых вопросов решается соглашениями о товарообороте и платежах.

Клиринговые соглашения определяют порядок взаимных расчетов путем зачета взаимных требований и обязательств, которые возникают во внешнеэкономической сфере. Основная цель клиринговых соглашений - сбалансировать взаимные платежи. В силу неустойчивости курса валют в соглашения, как правило, включается валютная оговорка, которая позволяет пересчитать наличность при изменении курса валют. Иногда соглашениями предусматривается перевод в какой-то валюте остатков, которые образовались на счетах после зачета взаимных требований. Такие соглашения называются расчетно-клиринговыми соглашениями.

Платежные соглашения регулируют расчеты в согласованной валюте и устанавливают механизм расчетов.

Соглашения, определяющие условия займов, их форму, условия, называются кредитными соглашениями.

86. МЕЖДУНАРОДНОЕ ТРАНСПОРТНОЕ ПРАВО

Международное транспортное право - совокупность международных принципов и норм, регламентирующих вопросы перевозки грузов и пассажиров по территории двух или нескольких государств.

Международные перевозки морским, воздушным, железнодорожным и автотранспортом осуществляются как на основании транспортных конвенций, так и в соответствии с двусторонними соглашениями о транспортном сообщении и перевозках (Конвенция о договоре международной перевозки грузов по дорогам 1956 г., Конвенция для унификации некоторых правил международных воздушных перевозок 1929 г., Конвенция ООН о морской перевозке грузов 1978 г.).

Под перевозчиком в конвенциях понимается лицо, которым или от имени которого с грузоотправителем заключен договор перевозки груза. Термин «грузоотправитель» означает лицо, которым или от имени или от лица которого заключен договор перевозки груза с перевозчиком, либо любое лицо, которым или от имени или от лица которого груз фактически сдается перевозчику в связи с договором перевозки груза.

Грузополучатель - это лицо, уполномоченное на получение груза.

Положения о международных воздушных перевозках содержатся прежде всего в Конвенции для унификации некоторых правил международных воздушных перевозок 1929 г., Чикагской конвенции о международной гражданской авиации 1944 г.

Конвенция 1929 г. применяется при международной перевозке людей, груза и багажа, перевозимых воздушным транспортом, как за плату, так и бесплатно. Данная конвенция применяется как к физическим, так и к юридическим лицам.

87. МЕЖДУНАРОДНОЕ ТАМОЖЕННОЕ ПРАВО

Международное таможенное право - отрасль международного права, регулирующая таможенные отношения, возникающие между государствами, а также их объем и качество международно-правового регулирования.

Существуют следующие **основные направления международного сотрудничества в области международных таможенных отношений**:

- 1) определение таможенного режима;
- 2) унификация таможенных правил и процедур;
- 3) развитие средств тарифного и нетарифного регулирования внешнеэкономической деятельности субъектов;
- 4) создание таможенных союзов и организаций.

Всего существует три вида таможенных режимов:

- 1) режим наибольшего благоприятствования, который заключается в предоставлении другому государству, его юридическим и физическим лицам особых льгот и преимуществ в области таможенных отношений при условии соблюдения прав и интересов других участников международных таможенных отношений;
- 2) национальный режим, который заключается в приравнивании предприятий и граждан одного государства к предприятиям и гражданам другого государства;
- 3) режим преференций, который предполагает предоставление другому государству, его физическим и юридическим лицам особых льгот и преимуществ в области таможенных отношений.

По международным таможенным вопросам принимаются сотни соглашений. Можно назвать основные из них:

- 1) Конвенция об оценке товаров в таможенных целях 1950 г.;
- 2) Конвенция о номенклатуре для классификации таможенных тарифов 1950 г.;

- 3) Международная конвенция о Гармонизированной системе описания и кодирования товаров 1983 г.;
- 4) основы таможенного законодательства государств - участников СНГ 1995 г. и многие другие соглашения.

Центральное место среди международных таможенных соглашений занимает Генеральное соглашение по тарифам и торговле (ГАТТ). Генеральное соглашение по тарифам и торговле было подписано в 1947 г. и вступило в силу в 1948 г. Основная функция Генерального соглашения по тарифам и торговле заключается в регулировании торговой политики государств, подготовке и принятии соглашений по экономическим вопросам и урегулировании международных споров.

В 1994 г. было подписано соглашение, которое предусматривало создание на базе Генерального соглашения по тарифам и торговле Всемирной торговой организации (ВТО).

Основная цель Всемирной торговой организации заключается в содействии экономическому сотрудничеству государств в интересах повышения жизненного уровня путем повышения жизненного уровня, обеспечения полной занятости населения, роста производства и торгового обмена товарами и услугами, оптимального использования источников сырья с целью обеспечения долгосрочного развития.

Совет таможенного сотрудничества (СТС) был создан в соответствии с Конвенцией о создании Совета таможенного сотрудничества 1950 г. **Основными целями СТС являются:**

- 1) обмен информацией о таможенных процедурах и таможенном регулировании;
- 2) унификация таможенного законодательства стран-участниц;
- 3) исследование вопросов взаимодействия таможенных систем;
- 4) разработка проектов конвенций по таможенным вопросам.

Двусторонние соглашения определяют порядок установления и эксплуатации международных воздушных линий. Государства назначают национальные авиапредприятия для эксплуатации договорных линий по обозначенным маршрутам, устанавливают условия предоставления и аннулирования разрешений, регламентируют вопрос о тарифах, таможенных пошлинах, правилах авиационной безопасности и т. д.

Международные железнодорожные перевозки регулируются прежде всего Конвенцией «О международных железнодорожных перевозках» 1980 г. Данная Конвенция устанавливает правила перевозки пассажиров, груза и багажа железнодорожным транспортом, условия платежей за перевозки, а также условия страхования пассажиров, груза и багажа в пути следования железнодорожного транспорта.

Международные морские перевозки существуют в двух видах: регулярные и нерегулярные (чартерные). Регулярные перевозки оформляются консаментом, чартерные осуществляются, как правило, с помощью посредника на основании фрахта, заключаемого в соответствии с учетом национального законодательства.

Международные автомобильные перевозки грузов урегулированы Конвенцией о договоре международной перевозки грузов по дорогам 1956 г., а кроме нее, еще и двусторонними соглашениями о международном автомобильном сообщении. Эта Конвенция применяется к договорам дорожной перевозки грузов за вознаграждение с помощью транспортных средств, когда место перевозки грузов и место доставки груза находятся на территории двух различных государств.

Валютно-финансовые отношения стали чаще всего регулироваться многосторонними договорами. Например, Соглашение о создании платежного союза государств - участников СНГ 1994 г., соглашения между странами Западной Европы о порядке взаимных расчетов в евровалюте.

В регулировании международных финансовых отношений все возрастающую роль играют **международные финансовые организации:**

- 1) Международный валютный фонд (МВФ) занимает центральное место в системе международных валютно-финансовых организаций. Он был создан в 1945 г. на основании договоров, принятых Конференцией объединенных акций по валютно-финансовым вопросам. Штаб-квартира Международного валютного фонда (МВФ) находится в Вашингтоне. Членами Международного валютного фонда являются все государства, включая Россию. Главная цель деятельности Международного валютного фонда заключается в координации валютно-финансовой политики государств и предоставлении займов для поддержания их валютных курсов и платежных балансов. Право голоса каждой страны в его высшем органе - Совете управляющих - зависит от ее доли в уставном капитале;
- 2) Всемирный банк представляет собой сложное международное образование, которое связано с ООН. В его систему входят:
 - а) Международная финансовая корпорация;
 - б) Международный банк реконструкции и развития;
 - в) Международная ассоциация развития;
 - г) Многостороннее агентство по гарантиям инвестиций.

Основная цель этих организаций - содействие в экономическом и социальном развитии менее развитым странам, входящим в состав ООН.

88. МЕЖДУНАРОДНО-ПРАВОВОЕ РЕГУЛИРОВАНИЕ ТУРИЗМА И ТУРИСТИЧЕСКИХ УСЛУГ

Международно-правовое регулирование туризма и туристических услуг имеет большое значение в международно-правовом сотрудничестве государств.

Международный туризм как форма отдыха и человеческого общения людей развивается в соответствии с историческим процессом всего человеческого общества. **Международный туризм** выполняет наряду с функцией отдыха и свободного времяпрепровождения людей определенные общественно-политические, экономические и культурные функции в зависимости от той или иной ступени развития общества и туристических услуг. Путешествия, туристические туры и различного рода поездки в другие страны вытекают из жизненной необходимости человеческого общества.

О СО Характер туризма по мере совершенствования такого рода услуг неуклонно изменяется и усложняется. Чем сильнее развито государство, тем лучше создаются условия для развития туризма, тем шире и многостороннее становятся связи между различными государствами.

Быстрое развитие туризма за последние 50 лет и одновременно рост его экономического значения привели к тому, что проблемы туризма и необходимость его нормативного регулирования появились в повестке дня многих международных организаций.

Согласно оценке экспертов ООН по туризму расходы на иностранный и внутренний туризм во всем мире возросли: в 1965 г. - 44 млрд долларов, в 2002 г. - несколько сот миллиардов долларов. Помимо чисто туристических затрат, огромные денежные ресурсы тратятся на сопутствующие отрасли. Например, затраты на пассажирский транспорт составляют до

90 % из затрат на туристические услуги. То есть речь

89. МЕЖДУНАРОДНО-ПРАВОВОЕ СОТРУДНИЧЕСТВО В ОБЛАСТИ НАУКИ И ТЕХНИКИ

В процессе обменов научно-техническими достижениями между государствами складывался и совершенствовался механизм правового регулирования такого сотрудничества. Появлялись новые формы научно-технических связей, новые типы международных договоров, позволяющих сотрудничающим сторонам получить максимальную выгоду. К таким договорам относятся соглашения о научно-техническом сотрудничестве и международные программы научно-технического сотрудничества.

Складывалась система универсального международного сотрудничества в областях науки и техники. Субъектами этой системы являются как государства, так и международные организации. **Данная система охватывает:**

- 1) международное содействие выполнению отдельных работ и созданию технологических процессов;
- 2) обеспечение безопасного использования достигнутых научно-технического прогресса;
- 3) предотвращение ущерба окружающей среде;
- 4) международные научные связи, направленные на решение теоретических и экспериментальных задач фундаментальной и прикладной науки, и международные технические и технологические связи;
- 5) подготовку кадров.

Система норм, регулирующих международное сотрудничество в области науки и техники, составляет фундамент международного научно-технического сотрудничества.

Правовые нормы научно-технического сотрудничества формируются в соответствии с общими принципами международного права на базе специальных

90. МЕЖДУНАРОДНО-ПРАВОВОЕ СОТРУДНИЧЕСТВО В ОБЛАСТИ КУЛЬТУРЫ

Международно-правовое сотрудничество в области культуры призвано создавать благоприятные условия для развития культурных связей и культурного обмена между странами, а также сотрудничества в области театрального, музыкального, изобразительного, эстрадного и циркового искусства, кино, телевидения и радиовещания, библиотечного и музейного дела, охраны и рационального использования памятников и других объектов культурно-исторического наследия, самодетельного народного творчества, народных промыслов и других видов культурной деятельности. Международно-правовое сотрудничество в области культуры имеет большое значение в международно-правовом сотрудничестве государств. Международная культура выполняет наряду с функцией отдыха и свободного времяпрепровождения людей определенные общественно-политические, экономические и социальные функции в зависимости от той или иной ступени развития общества.

В процессе обменов культурными достижениями между государствами складывался и совершенствовался механизм правового регулирования такого сотрудничества. Система норм, регулирующих международное сотрудничество в области культуры, составляет фундамент международного сотрудничества государств в области культуры.

Правовые нормы культурного сотрудничества формируются в соответствии с общими принципами международного права на базе специальных принципов, складывающихся применительно к различным областям достижений культуры. Международная культура как форма выражения человеческого достижений развивается в соответствии с историческим процессом всего человеческого общества. Велико также воспитатель-

ное значение культуры. Знакомство с историей, природой, культурой других стран расширяет кругозор человека, углубляет его эстетическое восприятие художественных и природных ценностей, способствует развитию человека в прямом понимании этого слова. Чем сильнее развито государство, чем лучше создаются условия для развития культурных ценностей, тем шире и многостороннее становятся связи между различными государствами и людьми.

Россия заключила большое количество соглашений о сотрудничестве в области культуры со многими странами. **Основные направления международного сотрудничества в области культуры следующие:**

- 1) взаимное признание документов об образовании, дипломов, учебных степеней и званий;
- 2) развитие спорта и туризма;
- 3) сотрудничество между библиотеками, архивами и другими учреждениями культуры;
- 4) популяризация художественных и культурных ценностей других стран;
- 5) информирование о конференциях, научных встречах и симпозиумах;
- 6) организация досуга молодежи;
- 7) обмен специалистами;
- 8) взаимные командировки и стажировки ученых;
- 9) совершенствование изучения иностранных языков;
- К) создание информационных и культурных ценностей;
- 11) организация мероприятий по сохранению памятников истории и культуры;
- ^ совместное производство печатной продукции;
- t\$ осуществление прямых контактов между работниками культуры;
- 14) взаимные гастроли работников культуры.

принципов, складывающихся применительно к областям науки и техники.

Источниками международного права в области научно-технического сотрудничества являются международный обычай, международный договор и программы в области науки и техники. Нормы, сформулированные в этих программах, обращены в будущее и устанавливают параметры поведения в области использования достижений науки и техники.

На основе общих принципов международного права в области науки и техники сложились специфические **международно-правовые принципы, отражающие интернационализацию научно-технических связей:**

- 1) сотрудничества в области применения достижений научно-технического прогресса;
- 2) научно-технического содействия;
- 3) равноправия в научно-технических связях;
- 4) эквивалентности при обмене научно-техническими достижениями;
- 5) свободы научных исследований;
- 6) взаимности и др.

Данные принципы отражают тесное взаимодействие норм международного права и научно-технического развития. Кроме того, данные принципы нашли отражение в резолюциях и международных договорах международных организаций. Генеральная Ассамблея ООН в резолюции 51/63 1996 г. «Достижения науки и техники и их воздействие на международную безопасность» рекомендовала государствам - членам ООН изучать пути и средства дальнейшего развития международно-правовых норм, которые затрагивают процесс передачи высоких технологий, имеющих военное применение.

Возрастающее сотрудничество государств в области промышленности, науки и техники привело к возрастанию объема обязательств договаривающихся сторон по международным договорам.

идет о важной отрасли хозяйственной деятельности, поглощающей до 5 % мировых расходов на потребление, поэтому становится понятным, почему за последние годы наблюдается огромный поток капиталовложений во все отрасли предпринимательства, связанные с туризмом, почему правительственные органы и частные предприятия многих стран мира развивают те отрасли хозяйства, которые связаны с туризмом.

Кроме непосредственного влияния на многие отрасли хозяйства принимающей страны, международный туризм способствует повышению квалификации работников, занятых в сфере обслуживания, лучшему использованию природных богатств страны, возрождению некоторых отраслей народного творчества, которые без такой поддержки обречены на вымирание. Велико также культурно-воспитательное значение международного туризма. Знакомство с историей, природой, культурой других стран расширяет кругозор человека, углубляет его эстетическое восприятие художественных и природных ценностей.

Огромное влияние на отношение к международному туризму правительств многих государств оказывают Конференции ООН по международному туризму и путешествиям, которые разрабатывают вопросы, связанные с развитием международного туризма. Кроме того, большое внимание проблемам международного туризма уделяется на Конференциях ООН, затрагивающих другие отрасли мировой экономики. 1967 г. решением 21-й сессии Генеральной Ассамблеи ООН был провозглашен международным годом туризма.